****

**Российская Федерация**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**Среднинского городского поселения**

**Усольского муниципального района**

**Иркутской области**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

От 16.02.2022 г. № 14

р.п. Средний

**Об утверждении Положения о порядке формирования перечня налоговых расходов и порядке осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования Среднинского городского поселения Усольского муниципального района Иркутской области**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Постановлением Правительства Иркутской области от 24.04.2019 № 330-nn «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава городского поселения Среднинского муниципального образования, администрация Среднинского городского поселения Усольского муниципального района Иркутской области

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить Положение о порядке формирования перечня налоговых расходов и порядке осуществления оценки налоговых расходов Среднинского городского поселения Усольского муниципального района Иркутской области (прилагается).
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Информационный бюллетень Среднинского муниципального образования» и разместить в сетевом издании «официальный сайт Среднинского городского поселения Усольского муниципального образования» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://srednyadm.ru>
3. Настоящее постановление вступает в силу после дня его опубликования.

Глава Среднинского городского поселения

Усольского муниципального района М.А. Семёнова

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утвержден  постановлением Среднинского городского поселения Усольского муниципального района Иркутской области  от «14» февраля 2022 г. № 14 |

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**О порядке формирования перечня налоговых расходов и порядке осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования Среднинского городского поселения Усольского муниципального района Иркутской области**

Глава 1. Общие положения

Настоящее Положение определяет порядок формирования перечня налоговых расходов Среднинского городского поселения Усольского муниципального района Иркутской области (далее – муниципальное образование), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, порядок осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования, порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, осуществляемой администрацией Среднинского городского поселения Усольского муниципального района(далее – администрация).

1. Основные понятия, используемые в настоящем Положении, означают:

1) налоговые расходы муниципального образования (далее – налоговые расходы) – выпадающие доходы местного бюджета муниципального образования (далее – местный бюджет), обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по местным налогам (далее – льготы), предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам;

2) оценка налоговых расходов – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

3) оценка объемов налоговых расходов – определение объемов выпадающих доходов местного бюджета, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

4) оценка эффективности налоговых расходов – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

5) перечень налоговых расходов (далее – перечень налоговых расходов) – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам;

6) плательщики – плательщики налогов;

7) нормативные характеристики налоговых расходов – сведения о положениях муниципальных правовых актов муниципального образования, которыми предусматриваются льготы, наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением 1 к настоящему Положению;

8) целевые характеристики налогового расхода – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением 1 к настоящему Положению;

9) фискальные характеристики налоговых расходов – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет, а также иные характеристики, предусмотренные приложением 1 к настоящему Положению;

10) паспорт налогового расхода – документ, содержащий сведения о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налогового расхода, составляемый администрацией.

3. Иные термины и понятия помимо указанных в пункте 2 настоящего Положения применяются в настоящем Положении в значениях, определенных законодательством Российской Федерации.

4. В целях оценки налоговых расходов администрация муниципального образования, ответственный исполнитель - главный специалистом по экономической политике-контрактный управляющий администрации:

1) формирует перечень налоговых расходов;

2) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки;

3) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов.

5. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

6. Целевыми категориями налоговых расходов являются:

1) социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

2) стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета местного бюджета;

3) технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета местного бюджета.

Глава 2. Порядок формирования перечня налоговых расходов

7. Перечень налоговых расходов формируется в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам, и включает ссылку на соответствующие нормативные правовые акты муниципального образования, обуславливающие соответствующие налоговые расходы.

8. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект перечня налоговых расходов) формируется ответственным исполнителем - главным специалистом по экономической политике-контрактным управляющим администрации в срок до 25 марта текущего финансового года.

9. Перечень налоговых расходов утверждается главой администрации не позднее 30 апреля текущего финансового года.

10. В срок не позднее 3 рабочих дней со дня утверждения перечня налоговых расходов указанный перечень размещается на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://srednyadm.ru>.

11. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, ответственный исполнитель - главный специалистом по экономической политике-контрактный управляющий администрации не позднее 10 рабочих дней подготавливает проект перечня налоговых расходов с внесенными в него изменениями.

12. Перечень налоговых расходов с внесенными в него изменениями формируется ответственным исполнителем - главным специалистом по экономической политике- контрактным управляющим администрации:

1) в срок до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения представительного органа муниципального образования о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период)

2) в срок до 25 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения представительного органа муниципального образования *–* Думой Среднинского городского поселения Усольского муниципального района Иркутской области, о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

13. Перечень налоговых расходов с внесенными в него изменениями утверждается главой администрации в срок до 1 ноября и в срок не позднее 3 рабочих дней со дня его утверждения размещается на сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава 3. Правила формирования информации о нормативных,  
целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

14. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках формируется в отношении налоговых расходов, включенных в перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период.

15. Формирование информации о налоговых расходах осуществляется ответственным исполнителем - главным специалистом по экономической политике-контрактным управляющим администрации, в электронном виде (в формате электронной таблицы) путем включения в нее информации о каждом налоговом расходе, включенном в перечень налоговых расходов.

16. В целях сбора и учета информации о фискальных характеристиках налоговых расходов ответственным исполнителем - главным специалистом по экономической политике-контрактным управляющим администрации, направляются запросы в территориальные подразделения Федеральной налоговой службы.

17. Информация о налоговом расходе формируется администрацией ежегодно ответственным исполнителем – главным специалистом по экономической политике-контрактным управляющим, в срок до 25 мая – сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды, содержащие сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами, в разрезе показателей перечня информации, включаемой в паспорт налогового расхода, согласно приложению 1 к настоящему Положению.

В случае внесения изменений в нормативные и целевые характеристики налоговых расходов указанная информация уточняется администрацией до 15 августа.

Глава 4. Порядок оценки налоговых расходов

18. В целях оценки налоговых расходов ответственный исполнитель - главный специалистом по экономической политике-контрактный управляющий администрации:

1) формирует паспорта налоговых расходов;

2) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов на основе показателей, предусмотренных приложением 2 к настоящему Положению.

19. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется ответственным исполнителем – главным специалистом по экономической политике-контрактным управляющим администрации, и включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов;

2) оценку результативности налоговых расходов.

20. Критериями целесообразности налоговых расходов являются[[1]](#footnote-1):

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

21. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 20 настоящего Положения, ответственный исполнитель - главный специалистом по экономической политике-контрактный управляющий администрации подготавливает проект решения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

22. В качестве критерия результативности налогового расхода ответственный исполнитель - главный специалистом по экономической политике-контрактный управляющий администрации определяет, как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

23. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

24. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

25. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

26. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики субъекта муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

Глава 5. Порядок обобщения результатов оценки  
эффективности налоговых расходов

27. По итогам оценки эффективности налогового расхода главный специалист по экономической политике-контрактный управляющий администрации формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

28. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 1  к Положению об оценке налоговых расходов муниципального образования(наименование муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования) |

**Перечень  
информации, включаемой в паспорт налогового расхода**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Предоставляемая информация | Источник данных |
| **Нормативные характеристики налогового расхода** | | |
| 1 | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции (далее – льготы) | перечень налоговых расходов |
| 2 | Муниципальные правовые акты, их структурные единицы, которыми предусматриваются льготы для плательщиков налогов | перечень налоговых расходов |
| 3 | Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы | перечень налоговых расходов |
| 4 | Условия предоставления льгот для плательщиков налогов | местная администрация муниципального образования *(наименование местной администрации муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования)* (далее – администрация) |
| 5 | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы | администрация |
| 6 | Даты вступления в силу муниципальных правовых актов, устанавливающих льготы | администрация |
| 7 | Даты вступления в силу муниципальных правовых актов, отменяющих льготы | администрация |
| **Целевые характеристики налогового расхода** | | |
| 8 | Целевая категория налоговых расходов муниципального образования | администрация |
| 9 | Цели предоставления льгот | администрация |
| 10 | Наименования муниципальных программ, наименования муниципальных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящиеся к муниципальным программам, в целях реализации которых предоставляются льготы | перечень налоговых расходов |
| 11 | Наименования структурных элементов муниципальных программ, в целях реализации которых предоставляются льготы | перечень налоговых расходов |
| 12 | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением льгот для плательщиков налогов | администрация |
| 13 | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением льгот | администрация |
| 14 | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением льгот для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | администрация |
| **Фискальные характеристики налогового расхода** | | |
| 15 | Объем льгот для плательщиков налогов за отчетный финансовый год (тыс. рублей) | данные налоговых органов |
| 16 | Оценка объема предоставленных льгот для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | администрация, данные налоговых органов |
| 17 | Общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовому году (единиц) | данные налоговых органов |
| 18 | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение льгот в отчетном финансовом году (единиц) | данные налоговых органов |
| 19 | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в местный бюджет плательщиками налогов по видам налога (тыс. рублей) | данные налоговых органов |
| 20 | Объем налогов, задекларированный для уплаты в местный бюджет плательщиками налогов, имеющими право на льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | данные налоговых органов |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 2  к Положению об оценке налоговых расходов муниципального образования *(наименование муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования*) |

**Перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов**

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Показатель |
| **Нормативные характеристики налоговых расходов** | |
| 1 | Нормативные правовые акты муниципального образования, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам |
| 2 | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иные преференций для плательщиков, установленные муниципальными нормативными правовыми актами (далее – льготы) |
| 3 | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы |
| 4 | Даты вступления в силу положений муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих льготы |
| 5 | Даты начала действия льготы |
| 6 | Период действия льгот |
| 7 | Дата прекращения действия льгот |
| **Целевые характеристики налоговых расходов** | |
| 8 | Наименование льгот |
| 9 | Целевая категория налогового расхода |
| 10 | Цели предоставления льгот |
| 11 | Наименования налогов, по которым предусматриваются льготы |
| 12 | Вид льгот, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками |
| 13 | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются льготы |
| 14 | Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением льгот |
| 15 | Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен льготами для отдельных видов экономической деятельности) |
| **Фискальные характеристики налоговых расходов** | |
| 16 | Объем льгот за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) |
| 17 | Оценка объема предоставленных льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) |
| 18 | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся льготой (единиц) |
| 19 | Общая численность плательщиков налогов (единиц) |
| 20 | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в местный бюджет муниципального образования плательщиками налогов, имеющими право на льготы (тыс. рублей) |
| 21 | Объем налогов, задекларированный для уплаты в местный бюджет плательщиками налогов, имеющими право на льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) |
| 22 | Результат оценки эффективности налогового расхода |

1. При необходимости могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков. [↑](#footnote-ref-1)