|  |
| --- |
| Приложениек постановлению администрации городского поселения Среднинского муниципального образования «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018г. №\_\_\_\_ |

**Стратегия социально-экономического развития**

**Среднинского муниципального образования до 2030 года**

### р.п. Средний

### 2018 г.

***Содержание***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***1*** | ***Основы разработки Стратегии социально-экономического развития Среднинского муниципального образования………………………………...*** | ***3*** |
| ***2*** | ***Комплексный анализ социально-экономического положения Среднинского муниципального образования……………………………..….*** | ***5*** |
| ***2.1.*** | ***Основные сведения и особенности экономико-географического положения………………………………………………………………………*** | ***5*** |
| ***2.2*** | ***Природно-ресурсный потенциал и экологическое состояние территории……………………………………………………………………..*** | ***6*** |
| ***2.3*** | ***Население и трудовые ресурсы, уровень жизни…………………………….*** | ***7*** |
| ***2.4*** | ***Реальный сектор экономики………………………………………………….*** | ***9*** |
| ***2.5*** | ***Развитие потребительского рынка………………………………………….*** | ***9*** |
| ***2.6*** | ***Уровень развития жилищной сферы и социальной инфраструктуры….*** | ***12*** |
| ***2.6.1*** | ***Уровень развития жилищной сферы………………………………………..*** | ***12*** |
| ***2.6.2*** | ***Уровень развития социальной инфраструктуры………………………….*** | ***13*** |
| ***2.7*** | ***Уровень развития инженерной инфраструктуры…………………………*** | ***15*** |
| ***2.7.1*** | ***Водоснабжение…………………………………………………………………*** | ***15*** |
| ***2.7.2*** | ***Водоотведение (канализация)………………………………………………...*** | ***15*** |
| ***2.7.3*** | ***Теплоснабжение………………………………………………………………..*** | ***16*** |
| ***2.7.4*** | ***Газоснабжение………………………………………………………………….*** | ***16*** |
| ***2.7.5*** | ***Связь и информатизация……………………………………………………...*** | ***16*** |
| ***2.7.6*** | ***Электроснабжение…………………………………………………………….*** | ***17*** |
| ***2.8*** | ***Уровень развития транспортной инфраструктуры……………….……..*** | ***18*** |
| ***2.9*** | ***Муниципальное управление…………………………………………………...*** | ***19*** |
| ***2.10*** | ***Ресурсное обеспечение и инвестиционный потенциал……………………*** | ***21*** |
| ***3.*** | ***Характеристика проблем и конкурентных преимуществ территории***  | ***25*** |
| ***3.1*** | ***Анализ внешней и внутренней среды…………………………………………*** | ***25*** |
| ***3.2*** | ***SWOT-анализ социально-экономического развития Среднинского муниципального образования…………………………………………………*** | ***26*** |
| ***3.2.1*** | ***Уникальность, конкурентные преимущества и ключевые проблемы Среднинского муниципального образования………………………………..*** | ***27*** |
| ***3.2.2*** | ***Возможности и угрозы………………………………………………………...*** | ***31*** |
| ***4*** | ***Анализ мер по улучшению социально-экономического положения Среднинского муниципального образования, осуществляемых в рамках государственных и муниципальных программ……………………………..*** | ***33*** |
| ***4.1*** | ***Анализ существующих государственных программ, государственных программ, государственных программам Иркутской области, муниципальных программ*** ***муниципального района Усольского районного муниципального образования и Среднинского муниципального образования……………………………………………………………………..*** | ***33*** |
| ***4.2***  | ***Возможные ограничения при реализации программ социально-экономического развития……………………………………………………..*** | ***37*** |
| ***5*** | ***Обоснование базового сценария реализации стратегии социально-экономического развития Среднинского муниципального образования до 2030 года…………………………………………………………………………*** | ***38*** |
| ***6*** | ***Стратегические приоритеты, цели и задачи долгосрочного социально-экономического развития Среднинского муниципального образования до 2030 года…………………………………………………………………………*** | ***44*** |
| ***6.1*** | ***Миссия и главная цель социально-экономического развития поселения*** | ***44*** |
| ***6.2*** | ***Приоритетные направления социально-экономического развития поселения………………………………………………………………………..*** | ***44*** |
| ***6.3*** | ***Долгосрочный план социально-экономического развития Среднинского муниципального образования …………………………………………………*** | ***46*** |
| ***6.4*** | ***Выбор приоритетов социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочную перспективу……………...*** | ***47*** |
| ***7*** | ***Механизмы реализации Стратегии Среднинского муниципального образования…………………………………………………………………….*** | ***48*** |
| ***7.1*** | ***Организационные механизмы…………………………………………………*** | ***49*** |
| ***7.2*** | ***Правовые механизмы…………………………………………………………..*** | ***51*** |
| ***7.3*** | ***Информационные механизмы………………………………………………...*** | ***52*** |
| ***7.4*** | ***Финансовые механизмы………………………………………………………*** | ***53*** |
| ***7.5*** | ***Система управления реализации Стратегии социально-экономического развития Среднинского муниципального образования до 2030 года……..*** | ***54*** |
| ***7.6*** | ***Оценка финансовых и других ресурсов, необходимых для реализации Стратегии………………………………………………………………………*** | ***61*** |
| ***7.7*** | ***Система контроля реализации и корректировки целей и задач…………*** | ***61*** |
|  | ***Заключение……………………………………………………………………...*** | ***63*** |
|  | ***Приложения………………………………………………………………….…*** | ***64*** |

***1. Основы разработки Стратегии социально-экономического развития Среднинского муниципального образования***

Успех социально-экономического развития Среднинского муниципального образования (далее также – городское поселение, муниципальное образование) во многом зависит от качества стратегического управления, которое представляет собой систематический процесс, с помощью которого органы местного самоуправления определяют свое будущее и пути его развития, исходя из ограниченных ресурсов территории.

Стратегическое управление включает в себя:

* оценку имеющихся ресурсов, анализ ограничений, оценку потенциала и благоприятных факторов;
* определение целей, задач и основных сценариев развития в различных сферах жизнедеятельности;
* разработку рекомендаций и мероприятий реализации стратегии (способов) достижения поставленных целей.

Стратегия социально-экономического развития городского поселения предполагает цикл стратегического управления, в ходе которого идет уточнение и корректировка действий, под влиянием изменения факторов внутренней и внешней среды.

Стратегия социально-экономического развития Среднинского муниципального образования до 2030 года (далее – также Стратегия) представляет собой комплексный документ стратегического планирования, содержащий обоснование целевого сценария развития, систему приоритетов, целей и задач долгосрочного социально-экономического развития городского поселения, а также обоснование основных механизмов их достижения и мониторинга реализации стратегических ориентиров.

Во вступившем в силу 11 июля 2014 г. Федеральном законе от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон) отмечено, что стратегическое планирование в Российской Федерации осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне муниципальных образований. В соответствии с указанным Законом, одним из главных документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципального образования, является стратегия социально-экономического развития муниципального образования.

Основанием для разработки Стратегии, в том числе является необходимость базирования решений документов территориального планирования на стратегических документах социально-экономического планирования.

Разработка Стратегии вызвана также необходимостью формулирования основных целей, направлений и приоритетов социально-экономического развития городского поселения, в соответствии с происходящими изменениями внешней среды стратегического планирования, региональными и мировыми тенденциями социально-экономического развития, изменениями в региональной социально-экономической политике, переоценкой приоритетов социально-экономического развития, направлений и целей развития, путей и подходов к их достижению.

Разработка Стратегии социально-экономического развития Среднинского муниципального образования до 2030 года осуществляется в целях:

* выработки единого вектора развития городского поселения на долгосрочную перспективу;
* получения основы для разработки документов территориального планирования (ч. 5 ст. 9 Градостроительного кодекса РФ), которые, согласно ч. 10 и ч. 11 ст. 9 Градостроительного кодекса РФ, должны утверждаться на срок не менее чем 20 лет, если документом территориального планирования муниципального образования предусмотрено размещение объектов местного значения;
* обеспечения гармонизации стратегических приоритетов и целевых показателей социально-экономического развития городского поселения с решениями генерального плана.

Разработка Стратегии осуществлялась с учетом соблюдения целей последовательного, поэтапного улучшения ситуации в экономике и социальной сфере на основе рационального использования природно-ресурсного и социально-экономического потенциала городского поселения, в увязке с перспективами развития региона и страны в целом.

Сформулированные в рамках Стратегии цели и задачи развития учитывали также приоритетные направления долгосрочного развития Усольского района:

* определение путей повышения уровня и качества жизни населения,
* улучшение социально-экономических условий для населения,
* обеспечение устойчивого развития территории,
* повышение привлекательности территории для проживания и инвестиций.

Задачами разработки Стратегии являлись:

* оценка текущего состояния экономики и социальной сферы Среднинского муниципального образования, выявление проблем и приоритетов развития отраслей непроизводственной и производственных сфер;
* определение механизма реализации выбранной Стратегии Среднинского муниципального образования;
* оценка социально-экономических последствий реализации Стратегии Среднинского муниципального образования;
* разработка предложений по оптимизации деятельности администрации городского поселения Среднинского муниципального образования.

Нормативно-правовой основой разработки Стратегии послужил комплекс документов, регламентирующих процессы стратегического планирования и задающих общие направления развития на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. В частности, при подготовке документа учитывались положения следующих документов:

* Федеральный закон от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
* Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р;
* Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации;
* Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации;
* Закон Иркутской области 05 декабря 2014 г. № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области»;
* Проект стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2030 года;
* Проект Стратегии социально-экономического развития Усольского районного муниципального образования до 2030 года;
* Программа социально-экономического развития Среднинского муниципального образования на 2018-2020 годы, утвержденная решением Думы городского поселения Среднинского муниципального образования №14 от 27.12.2017;
* Иные муниципальные программы Среднинского муниципального образования;
* другие документы.

***2. Комплексный анализ социально-экономического положения Среднинского муниципального образования***

***2.1. Основные сведения и особенности экономико-географического положения***

По информации, предоставленной Администрацией городского поселения Среднинского муниципального образования на начало 2018 года на территории муниципального образования площадью 1963,1 га проживает 5010 чел. при плотности 2,55 чел./га.

Современная территориальная организация определена в соответствии с федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№131-ФЗ от 06.10.2003 г.), а также принятым в соответствии с ним Законе Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 84-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усольского района Иркутской области» и унаследовала базовые конфигурации предшествующих систем местного самоуправления. Согласно закону № 84-оз в состав Среднинского муниципального образования входят населенные пункты: рабочий поселок Средний, поселок Степной.

Среднинское муниципальное образование граничит на юго-востоке с Новомальтинским муниципальным образованием, на северо-западе с Тайтурским муниципальным образованием.

По строительно-климатическому районированию (СНиП 23-01-99\* «Строительная климатология») территория Среднинского муниципального образования относится к климатическому району IВ.

Климат городского поселения резко-континентальный с холодной и продолжительной зимой и теплым, с обильными осадками летом. Среднегодовая температура воздуха равна 1,2 – 1,4°С, температура января минус 21,5°С – минус 23,4°С, а июля плюс 18,2°С – плюс 18,6°С, продолжительность безморозного периода 112 дней. Годовая сумма осадков составляет 380-440 мм с максимумом в июле и минимумом в марте.

Внешние транспортные связи Среднинского муниципального образования осуществляются по автомобильной дороге общего пользования федерального значения М-53 "Байкал" - от Челябинска через Курган, Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск, Иркутск, Улан-Удэ до Читы, проходящей вдоль границы городского поселения.

В настоящее время на территории Среднинского муниципального образования функционируют войсковые части. Объекты воздушного и железнодорожного транспорта, расположенные на территории поселения, используются для обеспечения потребностей войсковых частей.

Социально-экономическая активность сосредоточена в административном центре муниципального образования – р.п. Средний. Постоянное население в пос. Степной отсутствует (0 человек).

В сфере малого и среднего бизнеса зарегистрировано и действуют на территории поселения 33 предпринимателя и обществ с ограниченной ответственностью. Основное направление деятельности – розничная торговля.

***2.2. Природно-ресурсный потенциал и экологическое состояние территории***

Территория городского поселения расположена на Иркутско - Черемховской равнине, представленной по характеру рельефа полого-холмистой поверхностью с абсолютными высотами 400-500 м.

Минерально-сырьевая база Среднинского муниципального образования представлена участком Тайтурского резервного месторождения керамзитовых суглинков. Участок расположен в 4 км к северо-западу от железнодорожной станции Белая на левом берегу р. Белой, между пос. Тайтурка и заимкой Терентьева. Сырье месторождения представляет собой глину для производства цемента.

Состояние воздушного бассейна является одним из основных экологических факторов, определяющих экологическую ситуацию и условия проживания населения.

Основное влияние на загрязнение воздушного бассейна городского поселения оказывают объекты инженерной (котельные) и транспортной инфраструктуры.

Значительное влияние на загрязнение атмосферного воздуха на территории муниципального образования оказывает автотранспорт. Воздействие транспорта на окружающую среду многообразно и проявляется, прежде всего, в постоянном загрязнении воздушного бассейна и почв токсичными веществами отработавших газов транспортных двигателей. Основную долю выбросов от автотранспорта составляют оксиды углерода и азота, углеводороды, сажа, соединения свинца.

На территории городского поселения располагаются объекты, требующие установления санитарно-защитных зон в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» и для уменьшения воздействия загрязнения на атмосферный воздух до значений, установленных гигиеническими нормативами и уменьшения отрицательного влияния предприятий на население.

Основными источниками загрязнения подземных вод на территории Среднинского муниципального образования являются поверхностные (ливневые) сточные воды с селитебных и производственных территорий.

***2.3 Население и трудовые ресурсы, уровень жизни***

Динамика численности Среднинского муниципального образования с 2014 по 2018 год представлена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика численности населения городского поселения Среднинского муниципального образования по данным текущего статистического учета

| Показатели | Единица измерения | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Среднегодовая численность постоянного населения | человек | 5330 | 5230 | 5210 | 5250 | 5010 |
| Число родившихся (без мертворожденных) | человек | 100 | 71 | 71 | 60 | н/д |
| Число умерших | человек | 39 | 36 | 29 | 27 | н/д |
| Естественный прирост | человек | 61 | 35 | 42 | 33 | н/д |
| Общий коэффициент рождаемости | промилле | 18,9 | 13,8 | 14,1 | 12,2 | н/д |
| Общий коэффициент смертности | промилле | 7,4 | 7 | 5,8 | 5,5 | н/д |
| Коэффициент естественного прироста | промилле | 11,5 | 6,8 | 8,3 | 6,7 | н/д |
| Миграция всего | человек | -162 | -171 | -178 | -109 | н/д |

Демографическая ситуация городского поселения Среднинского муниципального образования ввиду закрытости территории и наличия военной части имеет следующие особенности:

* естественная прирост, т. е. высокая рождаемость и низкая смертность, как показатель средний естественный прирост составляет 8,8%;
* крупные отрицательные показатели миграции населения.

Короткая продолжительность жизни, невысокая рождаемость объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда), прекращением деятельности ранее крупных предприятий, появилась безработица, резко снизились доходы населения. Ситуация в настоящее время начала улучшаться. Деструктивные изменения в системе медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, онкологии. На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

* материальное благополучие;
* государственные выплаты за рождение второго ребенка;
* наличие собственного жилья;
* уверенность в будущем подрастающего поколения.

Для преломления сложившихся негативных процессов в демографической ситуации, сохранения и поддержания демографического потенциала городского поселения Среднинского МО необходимо достижение высоких темпов экономического роста, реализация национальных и региональных социальных проектов в области демографической политики, улучшения здравоохранения, образования, обеспечения населения доступным жильем, поддержания семьи и детства.

В соответствии с Генеральным планом демографическая ситуация городского поселения Среднинского МО имеет оптимистический сценарий (прогноз): численность постоянного населения, вследствие жилищного строительства и увеличения числа рабочих мест, по прогнозам составит к 2022 году 5,5 тыс.чел., к 2030 году – 5,8 тыс. чел. (таблица 2).

Таблица 2

Прогноз численности населения Среднинского муниципального образования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование населенного пункта/муниципального образования | 2018 г. | 2022 г. | 2030 г. |
| 1 | р.п. Средний | 5010 | 5450 | 5700 |
| 2 | пос. Степной | 0 | 50 | 100 |
|  | Среднинское муниципальное образование | 5010 | 5500 | 5800 |

Прогнозом на период до 2030 года определены следующие приоритеты социального развития городского поселения Среднинского муниципального образования.

* повышение уровня жизни населения городского поселения Среднинского муниципального образования, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;
* улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;
* развитие жилищной сферы в городском поселении;
* создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в городском поселении Среднинского муниципальном образовании;
* сохранение культурного наследия.

*Уровень жизни населения*

Политика в области легализации заработной платы на коммерческих предприятиях, увеличение довольствия в ведомствах позволили избежать падения заработной платы в п. Средний к уровню 2016 г. Среднемесячная номинальная заработная плата на одного работника по крупным и средним предприятиям п. Средний за 2017 г. составила – 21 805 руб.

Задолженности по выплате заработной платы работникам предприятий и бюджетной сферы нет. Отчисления во внебюджетные фонды организациями бюджетной сферы производились своевременно и в полном объеме.

Среднедушевой денежный доход в 2017 году увеличился на 1,4% к 2016 году и составил 9 970 руб. Основное влияние на рост среднедушевого дохода оказало увеличение среднемесячной заработной платы на 7,1%.

Величина прожиточного минимума в IV квартале 2017 года составила:

– в расчете на душу населения – 9 825 руб.;

– для трудоспособного населения – 10 413 руб.;

– для пенсионеров – 7 921 руб.;

– для детей – 10 030 руб.

***2.4 Реальный сектор экономики***

Ввиду закрытости территории производственная и сельскохозяйственная сферы Среднинского муниципального образования не развиты. Также городское поселение имеет достаточно низкий уровень развития малого и среднего предпринимательства. Наибольшая доля субъектов малого и среднего предпринимательства приходится на сферу торговли. За 2017 г. увеличение потребительских цен составил 17,3%, в т.ч. продовольственные товары – 16,4 %, непродовольственные товары – 19,5 %, платные услуги населению – 16,2 %.

Численность экономически занятого населения на территории Среднинского муниципального образования составляет 66% от общей численности населения.

Таблица 3

Показатели экономического потенциала

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | Факт 2015 | Факт 2016 | Оценка2017 | прогноз2018 | прогноз2019 | прогноз2020 |
| Число действующих предприятий и ИП – всего, ед. | 19 | 21 | 21 | 22 | 23 | 23 |
| Выручка от реализации товаров (работ, услуг) – всего, тыс.руб. | 57639 | 63273 | 62578 | 65499 | 67987 | 70105 |
| Численность работающих всего с в/ч, чел. | 3712 | 3712 | 3710 | 3691 | 3797 | 3797 |
| Фонд оплаты труда, тыс. руб. | 1456468 | 1573239 | 1600587 | 1653846 | 1671378 | 1681069 |

***2.5 Развитие потребительского рынка***

Потребительский рынок является неотъемлемым структурным звеном экономики поселения, имеет важное социальное значение. Потребительский рынок призван обеспечивать условия для полного и своевременного удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги, а также качество и безопасность их предоставления, доступность товаров и услуг на всей территории муниципального образования.

Торговля и общественное питание являются важной составляющей внутреннего рынка и играют значительную роль как в формировании общего экономического потенциала, так и в обеспечении потребностей населения муниципального образования в товарах и услугах.

В настоящее время на территории Среднинского МО функционируют войсковые части. В сфере малого и среднего бизнеса зарегистрировано и действуют на территории поселения 80 предпринимателей и обществ с ограниченной ответственностью. Основное направление деятельности – розничная торговля.

Удельный вес по объему отгруженных товаров составил за 2017 г.: в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 42,8 %; обороте розничной торговли и платных услуг – 57,2%. Оказано услуг в сфере ЖКХ на сумму 40,6 млн. руб., в обороте розничной торговли на сумму 33,4 млн. руб., в том числе платных услуг на сумму 4,9 млн. руб., общественного питания на сумму 1,7 млн. руб.

Количество предприятий торговли на территории муниципального образования – 33 единицы, среди них магазины, торговые павильоны, аптечные пункты.

Количество предприятий общественного питания – 4 единицы.

Бытовое обслуживание населения осуществляют 7 предприятий по следующим видам деятельности:

* ремонт, окраска и пошив обуви;
* техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, машин и оборудования;
* парикмахерские и косметические услуги;
* фотоателье, фото- и кинолаборатории.

Таблица 4

Статистические показатели розничной торговли и общественного питания

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. измерения | 2015 | 2016 | 2017 |
| Количество объектов розничной торговли и общественного питания |  |  |  |  |
| магазины | единиц | 15 | 15 | 15 |
| павильоны | единиц | 1 | 1 | 1 |
| аптеки и аптечные магазины | единиц | 1 | 1 | 1 |
| общедоступные столовые, закусочные | единиц | 1 | 1 | 1 |
| столовые учебных заведений, организаций, промышленных предприятий | единиц | 1 | 1 | 1 |
| специализированные продовольственные магазины | единиц | 12 | 12 | 12 |
| рестораны, кафе, бары | единиц | 2 | 2 | 2 |
| минимаркеты | единиц | 12 | 12 | 12 |
| прочие магазины | единиц | 3 | 3 | 3 |
| неспециализированные непродовольственные магазины и прочие магазины | единиц | 3 | 3 | 3 |
| Площадь торгового зала объектов розничной торговли |  |  |  |  |
| магазины | м2 | 727 | 727 | 727 |
| павильоны | м2 | 16 | 16 | 16 |
| аптеки и аптечные магазины | м2 | 55 | 55 | 55 |
| специализированные продовольственные магазины | м2 | 485 | 485 | 485 |
| минимаркеты | м2 | 485 | 485 | 485 |
| прочие магазины | м2 | 242 | 242 | 242 |
| неспециализированные непродовольственные магазины и прочие магазины | м2 | 242 | 242 | 242 |
| Площадь зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания |  |  |  |  |
| общедоступные столовые, закусочные | м2 | 20 | 20 | 20 |
| столовые учебных заведений, организаций, промышленных предприятий | м2 | 83 | 83 | 83 |
| рестораны, кафе, бары | м2 | 128 | 128 | 128 |
| Число мест в объектах общественного питания |  |  |  |  |
| общедоступные столовые, закусочные | место | 12 | 12 | 12 |
| столовые учебных заведений, организаций, промышленных предприятий | место | 60 | 60 | 60 |
| рестораны, кафе, бары | место | 88 | 88 | 88 |

В границах р.п. Средний расположены топливные склады к котельной и коммунально-складская территория войсковой части 62266-Б.

Развитие производственной сферы влияет на занятость населения, благосостояние и уровень жизни. Для этого необходимо:

* вовлечение социально незащищенной части населения в предпринимательскую деятельность и создание новых рабочих мест;
* создание и развитие субъектов малого и среднего предпринимательств в сфере сервиса и обслуживания населения;
* оказание информационно-консультационных услуг гражданам по общепредпринимательским вопросам, по вопросам трудовых отношений, по вопросам регистрации предпринимательской деятельности, по ведению и сдаче в соответствующие органы бухгалтерской отчетности, по вопросам получения кредитов и инвестиций.

Экономика МО Среднинское в целом находится в сложном положении из-за отсутствия собственных инвестиционных средств, а также слабости снабженческо-сбытовой кооперации. Перечень предприятий, функционирующих на территории муниципального образования представлен в таблице 5:

Таблица 5

Отдельные показатели прогноза развития экономики Среднинского муниципального образования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование поселения и показателя | Факт 2015 г. | Факт 2016 г. | Факт 2017 г. |
|
| Выручка от реализации продукции, работ, услуг (в действующих ценах) по полному кругу организаций, тыс. руб.  | 57639 | 63273 | 62578 |
| в т.ч. предприятия |   |   |   |
| ООО «ОКЕАН» | 40001 | 42401 | 46217 |
| ООО «ПАЛЛАДА» | 5639 | 5977 | 6515 |
| ООО «ЛАДЕЛЬ» | 6376 | 6758 | 7366 |
| ООО АЛЬЯНС | 1862 | 1962 | 2480 |
| ООО ДУЭТ | 3762 | 6175 | 0 |
| Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по полному кругу организаций, чел. | 3712 | 3712 | 3710 |
| в/ч | 3500 | 3500 | 3500 |
| ОАО "Славянка" "РЭУ" | 80 | 0 | 0 |
| АО "ГУ ЖКХ" | 0 | 80 | 80 |
| ООО АЛЬЯНС | 2 | 2 | 2 |
| ООО «ОКЕАН» | 6 | 6 | 6 |
| ООО «ПАЛЛАДА» | 15 | 15 | 16 |
| ООО «ЛАДЕЛЬ» | 2 | 2 | 2 |
| ООО ДУЭТ | 3 | 3 | 0 |
| Соц. сфера | 104 | 104 | 104 |
| Число безработных граждан, чел. | 83 | 80 | 67 |

***2.6 Уровень развития жилищной сферы и социальной инфраструктуры***

***2.6.1 Уровень развития жилищной сферы***

По состоянию на 2017 год по данным Федеральной службы государственной статистики общая площадь жилых помещений Среднинского муниципального образования составляла 148,9 тыс. кв. м

Уровень жилищной обеспеченности на 2016 год в целом по городскому поселению составлял 28,4 м2 на чел.

На территории муниципального образования новое строительство не осуществляется с 1997 года.

Расчетные показатели среднего уровня обеспеченности жилым фондом приняты с учетом текущей ситуации в жилищной сфере в размере 24 м2 на чел.

Жилищный фонд имеет среднюю благоустроенность, около 50% общей площади муниципального жилищного фонда оборудовано основными видами благоустройства.

Жилищный фонд отличается в целом удовлетворительным техническим состоянием. Большая часть домов была построена в 70-х годах XX века. Жилищный фонд представлен некапитальными малоэтажными жилыми домами и капитальными (крупнопанельными и кирпичными) многоэтажными жилыми домами. Первоочередной задачей улучшения жилищных условий Среднинского МО является реконструкция ветхого и аварийного фонда

Схемой территориального планирования Иркутской области предполагается, что уровень жилищной обеспеченности в городском поселении Среднинского муниципального образования к 2030 году составит 30 м2/чел. Данный показатель отображен в таблице 6:

Таблица 6

Планируемое увеличение жилищного фонда

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Этапы проекта | Число лет | В среднем за год, тыс. м2 | Всего за период, тыс. м2 |
| Расчетный срок СТП – до 2030 г. | 13 | 1,9 | 25,1 |

***2.6.2 Уровень развития социальной инфраструктуры***

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан соответственно установленным показателям качества жизни.

####

#### Состояние дошкольных и общеобразовательных учреждений

Учреждения образования представлены 1 детским дошкольным учреждением и 1 средней общеобразовательной школой. Учреждения образования полностью обеспечивают потребности населения. Все здания учреждений образования имеют низкую степень износа и не нуждаются в капитальном ремонте и реконструкции (таблица 7).

Согласно данным о возрастной структуре населения**, население в возрасте моложе 16 лет составило на начало в 2017 г. около 26% численности населения городского поселения.**

Таблица 7

Перечень дошкольных и образовательных учреждений городского поселения Среднинского муниципального образования

| Наименование учреждения | Местоположение | Проектная вместимость, чел. | Фактическая посещаемость чел. |
| --- | --- | --- | --- |
| МОУ Белая средняя общеобразовательная школа | рп. Средний | 1200 | 629 |
| Детский сад №28 | рп. Средний | 320 | 130 |

Детский сад №28 расположен в санитарно-защитной зоне гаражей индивидуального транспорта, что не соответствует требованиям п. 5.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

#### Организации дополнительного образования

Организации дополнительного образования детей на территории Среднинского МО представлены детской школой искусств, фактическая посещаемость которой 120 детей.

Таблица 8

Расчёт учреждений образования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование объекта | Месторасположение | Требуется по норме на расчетный срок, мест | Имеется по факту |
| Детские дошкольные учреждения | р.п. Средний | 325 | 320 |
| Общеобразовательные школы | р.п. Средний | 1108 | 1200 |
| Организации дополнительного образования детей | р.п. Средний | 116 | 120 |

#### Состояние спортивных и физкультурно-оздоровительных учреждений

На территории Среднинского муниципального образования не расположено специализированных учреждения физической культуры и спорта.

Имеются спортивный зал, стадион и многофункциональная спортивная площадки при школе, что ограничивает их общую доступность населению. Также в здании в здании СОШ реконструирован и введён в эксплуатацию в 2018 году бассейн 225м2 зеркала воды.

Таблица 9

Характеристика планируемых к размещению спортивных сооружений

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Объекты | Единица измерения | Нормативная обеспеченность на 1000 жит. | Проектная вместимость планируемых объектов |
| Спортивные залы | м2, площади пола | 70 | 400 |
| Территория спортивных сооружений | га | 0,45 | 2,61 |

####

#### Состояние учреждений здравоохранения

Медицинское обслуживание жителей муниципального образования осуществляет МЛПУ «Амбулатория п. Средний» (мощность проектная – 180 посещений в смену).

Основной проблемой здравоохранения муниципального образования является слабая материально-техническая база данной сферы, что сказывается на уровне оказываемой медицинской помощи.

В связи с этим разрабатываются мероприятия, которые улучшат материально-техническую базу учреждений здравоохранения, позволят повысить качество оказываемой медицинской помощи населению при диспансеризации, специализированной помощи, снизят уровень заболеваемости и улучшат демографические показатели.

####

#### Состояние учреждений культуры и искусства

Таблица 10

Расчет учреждений культуры и искусства Среднинского МО

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Полное наименование, специализация | Местоположение | Вместимость |
| Фактическая | Необходимо на расчетный срок |
| Гарнизонный Дом Офицеров | р.п. Средний | 400 мест | 730 мест |
| Библиотека | р.п. Средний | 3,2 тыс.ед. хранения | 37,12 тыс.ед. хранения |

Программой предлагается на расчетный строительство Дома Культуры и увеличение материально-технической базы библиотек (таблица 10).

Выводы:

В целом анализ развития социальной сферы и уровня жизни населения позволяет выделить следующее:

- качество жизни населения характеризуется средним уровнем по всем показателям;

- социальная сфера нуждается в серьезной поддержке и привлечении соответствующих финансовых ресурсов;

- проблема проведения культурного досуга для молодежи требует серьезного внимания со стороны руководителей Среднинского муниципального образования.

***2.7 Уровень развития инженерной инфраструктуры***

***2.7.1 Водоснабжение***

Источником водоснабжения Среднинского муниципального образования являются поверхностные воды. Население снабжается водой за счет трубопроводов, объединенных в централизованную систему водоснабжения. Очищенная вода подается в военные городки (в/г) №5-6, в/г №7, в/г №14 и в/г №4 населенных пунктов р.п. Средний, пос. Степной Среднинского муниципального образования по центральному водоводу гарнизона «Белая» от водопроводных очистных сооружений (далее ВОС) «Котельная инв. №173», расположенных на площадке поверхностного водозабора р. Белая в Новомальтинском муниципальном образовании Усольского района. Центральный водовод гарнизона «Белая» выполнен из стали, чугуна, полимера диаметром 50-325, общей протяженностью 96,8 км.

Качество воды соответствует нормативным требованиям ГОСТ Р 51232-98 «Вода питьевая. Общие требования к организации и методам контроля качества» и СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения».

На водозаборных сооружениях организованы и соблюдаются зоны санитарной охраны источников водоснабжения, что соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения».

***2.7.2 Водоотведение (канализация)***

На территории Среднинского муниципального образования действует централизованная система водоотведения.

Общая протяженность канализационного коллектора составляет 44,3 км. Материал – асбестоцемент, чугун, сталь. Диаметр - 100-600 мм.

Централизованной системой водоотведения охвачена вся территория рабочего поселка Средний и п. Степной.

Сточные воды транспортируются на канализационные очистные сооружения (далее КОС) №4 ЗАО «НЗСМ» по системе канализационных коллекторов гарнизона «Белая»: от КНС-101 производительностью 415 м3/ч и КНС-184 в/г №7 на КНС-383 производительностью 150 м3/ч, КНС-161 производительностью 200 м3/ч в/г №5-6 далее по напорным коллекторам на КНС-5 ЗАО «НЗСМ» и далее на КОС №4.

КНС-42А в/г №14 не эксплуатируется.

Через систему водоотведения р.п. Средний на договорной основе производится транспортировка сточных вод от р.п. Тайтурка Тайтурского муниципального образования Усольского района. Сброс сточных вод на очистные сооружения ООО УК «Саяны».

***2.7.3 Теплоснабжение***

В Среднинском муниципальном образовании центральное теплоснабжение осуществляется от одного источника тепловой энергии: котельная «Котельная инв. №173» работающей на мазуте с установленной мощностью 40,8 Гкал/час, через ЦТП № 1 п. Средний, ЦТП № 2 и ЦТП № 3 п. Степной (военный гарнизон).

Общая тепловая нагрузка на отопление (ГВС) составляет 14,1514 Гкал/ч, в том числе:

- котельная (первичный контур) – 0,9846 (0) Гкал/час;

– ЦТП № 1 - 8,191 (1,2122) Гкал/час;

– ЦТП № 2 - 2,458 (0,2251) Гкал/час;

– ЦТП № 3 – 1,0805 (0) Гкал/час.

Суммарное годовое потребление тепловой энергии на теплоснабжение потребителей, расположенных на территории Среднинского муниципального образования от котельной составляет 43452,25 Гкал.

Зона действия котельной – п. Средний и п. Степной, теплоисточник обеспечивает нужды поселения на теплоснабжение с присоединённой тепловой нагрузкой 14,823 Гкал/ч.

***2.7.4 Газоснабжение***

Снабжение природным газом потребителей Среднинского муниципального образования отсутствует.

***2.7.5 Связь и информатизация***

Услуги местной телефонной связи общего пользования на территории Среднинского муниципального образования оказывает Иркутский филиал ОАО «Ростелеком», предоставляющий потребителям весь спектр услуг связи и передачи данных.

На территории Среднинского муниципального образования автоматическая телефонная станция (АТС) отсутствует. Связь абонентов Среднинского муниципального образования осуществляется от АТС расположенной в р.п. Тайтурка Тайтурского муниципального образования.

В услуги местной телефонной связи входит использование таксофонов и средств коллективного доступа, переговорных пунктов. Коллективный доступ в интернет предоставляет ФГУП «Почта России».

Услуги мобильной связи на территории Среднинского муниципального образования предоставляют операторы сети сотовой подвижной связи (СПС):

* ОАО «Вымпел-Коммуникации» (торговая марка «Би Лайн GSM», стандарт GSM 900/1800);
* ОАО «Мобильные ТелеСистемы», Иркутский филиал (торговая марка МТС, стандарт GSM 900/1800);
* ЗАО «Мегафон», Дальневосточный филиал (торговая марка «Мегафон», стандарт GSM 900/1800);
* ОАО «Ростелеком» (торговая марка «БайкалВестКом», стандарт GSM 900/1800, CDMA 2000 1x EV-DO).

На территории р.п. Средний установлено антенно-мачтовое сооружение (АМС) для размещения оборудования операторов мобильной связи. На территории пос. Степной объектов связи не установлено.

Жители городского поселения принимают телевизионный сигнал от телевизионного ретранслятора, установленного в г. Усолье-Сибирское. Охват населения телевизионным вещанием составляет:

* «Первый канал» - 99,8%;
* ТК «Россия»- 98%;
* «Районное телевидение»- 70%;
* «Информационный центр Усолье» - 70%.

Радиовещание организовано посредством передатчика, установленного в г. Усолье-Сибирское. Охват населения радиовещанием составляет:

* «Радио России» + ИГТРК - 100%;
* «Маяк» - 100%.

Уровень обеспечения услугами связи общего доступа населения оценивается как низкий.

Анализ перечня услуг связи, предоставляемых населению, показал, что в целом системы телекоммуникаций Среднинского муниципального образования обеспечивают необходимый уровень обслуживания. Однако по отдельным направлениям существуют потенциальные возможности увеличения объема и улучшения качества предоставления услуг связи.

Таким образом, необходима установка АТС в р.п. Средний, а так же строительство волоконно-оптических межстанционных сетей связи.

***2.7.6 Электроснабжение***

Система электроснабжения Среднинского муниципального образования централизованная. Источником централизованного электроснабжения является распределительная трансформаторная подстанция 35/6 кВ (далее – РТП), расположенная на территории пос. Степной Среднинского муниципального образования.

От РТП 35/6 кВ по линиям электропередачи (далее – ЛЭП) напряжением 6 кВ подключены трансформаторные подстанции (далее – ТП) класса напряжения 6/0,4 кВ. В системе электроснабжения Среднинского муниципального образования в основном используются однотрансформаторные подстанции. От ТП 6/0,4 кВ осуществляется передача электрической энергии по распределительным сетям напряжением 0,4 кВ различным потребителям.

Потребители электрической энергии относятся к электроприемникам третьей и второй категории надежности.

По территории муниципального образования проходят:

- ЛЭП 35 кВ общей протяженностью 2,9 км;

- ЛЭП 6 кВ общей протяженностью 8,9 км.

р.п. Средний

Электроснабжение потребителей осуществляется от 13 ТП 6/0,4 кВ различной мощности. Общая протяженность ЛЭП 6 кВ составляет 7,2 км.

пос. Степной

На территории пос. Степной расположена РТП 35/6 кВ, обеспечивающая Среднинское муниципальное образование электроэнергией. По территории населенного пункта проходят:

 - ЛЭП 6 кВ протяженностью 1,7 км;

 - ЛЭП 35 кВ – 2,9 км.

***2.8 Уровень развития транспортной инфраструктуры***

Территория Среднинского муниципального образования расположена в северной части Усольского района Иркутской области. Внешние транспортные связи муниципального образования осуществляются посредством автомобильного, воздушного и железнодорожного транспорта. Воздушный и железнодорожный транспорт обслуживают потребности войсковых частей, расположенных на территории поселения.

Воздушный транспорт

В п. Степной Среднинского муниципального образования, расположен военный аэродром федерального значения.

Железнодорожный транспорт

По территории Среднинского муниципального образования проходят железные дороги федерального значения - подъездные пути, общей протяженностью 9,0 км.

Автомобильный транспорт

По территории Среднинского муниципального образования проходят автомобильные дороги общего пользования местного значения, IV категории, соответствующие классу «обычная автомобильная дорога», протяженностью в границах поселения 11,352 км, в том числе асфальтированных дорог – 8,009 км, дорог с грунтовым покрытием – 3,343 км.

В настоящее время транспортное обслуживание населения Среднинского муниципального образования пассажирским автомобильным транспортом осуществляется по маршруту Средний – Усолье Сибирское - Средний.

Выявлены следующие недостатки улично-дорожной сети р.п.Средний Среднинского муниципального образования:

* отсутствует четкая дифференциация улично-дорожной сети по категориям, согласно требованиям СП 42.13330.2011. Свод правил «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*»;
* не соответствует нормативным требованиям технический уровень улиц и дорог, в частности: отсутствие тротуаров на улицах.

Выводы:

Классификация проблем социально-экономического развития Среднинского муниципального образования:

Среди наиболее острых проблем отмечены:

1. Дорожное хозяйство:

• содержание и ремонт автодороги,

• отсыпка щебнем и асфальтирование улиц.

• Отсутствие оборудованных стоянок для а/м.

2. Жилищно-коммунальное хозяйство:

• плохое состояние жилищного фонда,

• отсутствие жилищного строительства,

• строительство и оборудование мест сбора ТБО,

• организация сбора ТБО торговыми точками,

• установка приборов учета тепловодоснабжения,

3. Сельское хозяйство:

• финансовая поддержка частных подворий,

• предоставление займов на приобретение сельскохозяйственной техники,

• организация сбыта сельскохозяйственной продукции,

4. Демографическая ситуация:

• отрицательный естественный прирост.

5. Образование:

• открытие новых групп в детском саде.

6. Здравоохранение:

• оснащение современным медицинским оборудованием и кадрами.

7. Недостаточная обеспеченность бытовыми и социально-культурными услугами: культура, спорт, ремонтные мастерские, ателье и т.д.

8. Необходимость благоустройства территории муниципального образования:

• реконструкция и строительство уличного освещения,

• строительство тротуаров,

• огораживание социально-культурных объектов,

• строительство спортзала закрытого типа.

9. Необходимость создания рабочих мест.

***2.9 Муниципальное управление***

Современная территориальная организация определена в соответствии с федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№131-ФЗ от 06.10.2003 г.), а также принятым в соответствии с ним Законе Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 84-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усольского района Иркутской области» и унаследовала базовые конфигурации предшествующих систем местного самоуправления Среднинского муниципального образования.

Структура органов местного самоуправления определена Уставом и утверждена Решением Думы городского поселения Среднинского муниципального образования. К ней относят:

1) Глава городского поселения Среднинского муниципального образования – Глава Среднинского городского поселения, именуемый в настоящем Уставе как Глава муниципального образования;

2) Дума городского поселения Среднинского муниципального образования – представительный орган городского поселения, именуемая в настоящем Уставе как Дума муниципального образования;

3) Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования - местная администрация, именуемая в настоящем Уставе как администрация муниципального образования;

4) Контрольно-счетный орган городского поселения Среднинского муниципального образования, именуемая в настоящем Уставе как Ревизионная комиссия муниципального образования.

Наименования органов местного самоуправления, образующих структуру органов местного самоуправления муниципального образования, установлены настоящим Уставом в соответствии с Законом области от 05.05.2004 №23-оз «О наименованиях органов и должностных лиц местного самоуправления в Иркутской области».

Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджета муниципального образования.

Работа по рассмотрению обращений граждан в администрации Среднинского муниципального образования ведется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Работа с обращениями граждан остается одним из важных направлений деятельности администрации городского поселения.

Таблица 11

Обращение граждан за 2017 год

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | 2017 год |
| Всего поступило обращений граждан,Из них: | 36 |
| Жалобы | 18 |
| О результатах рассмотрения жалоб, в том числе: | 9 |
| Количество жалоб, факты, приведенные в которых, подтвердились | 8 |
| Количество жалоб, по результатам, рассмотрения которых виновные привлечены к ответственности | 1 |

В вопросах, поднятых гражданами в ходе приемов, преобладают:

* обеспечение жильем (улучшение жилищных условий) – 14,8% от общего числа обратившихся;
* пенсионное обеспечение - 1,6% от общего числа обратившихся;
* социальное обеспечение - 50,2% от общего числа обратившихся;
* юридическое обеспечение - 33,2% от общего числа обратившихся.

 Все поступившие письменные и устные обращения граждан рассмотрены, проведена определенная работа по каждому заявлению, по результатам даны ответы гражданам. В целом положительно решены обращения граждан – 98,9%.

Повторных обращений – 0,02%. Основная причина, побуждающего респондента направить в адрес администрации повторное обращение, является вопрос по нарушению правил проживания в многоквартирном доме.

По результатам работы с обращениями граждан по сравнению с предыдущим годом сократилось количество жалоб граждан, а увеличились обращения с предложениями, консультации по юридическим вопросам, заявления по оказанию социальной помощи, что способствует улучшению качества работы администрации городского поселения Среднинского муниципального образования.

Для уменьшения количества обращений граждан ведут прием специалисты администрации, которые стараются решать вопросы граждан оперативно на местах. Главой городского поселения соблюдается график приема граждан. Информация о порядке личного приема граждан доведена до населения. На официальном сайте Среднинского муниципального образования размещены сведения о местонахождении администрации, график приема граждан, нормативно-правовые акты о порядке рассмотрения обращений граждан в администрации поселения, своевременно размещаются новости, а также справочная информация по работе администрации, необходимая населению. Кроме того, глава поселения проводит заседания руководителей учреждений поселения, с целью принятия оптимальных решений по обращениям граждан и решению вопросов жизнеобеспечения населенных пунктов поселения.

***2.10 Ресурсное обеспечение и инвестиционный потенциал***

*Доходы бюджета*

Доходная часть бюджета с учетом безвозмездных перечислений из областного бюджета за 2017 год исполнена в сумме 25 млн.303 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов в течение всего анализируемого периода налоги на доходы физических лиц занимают наибольший удельный вес – 93 %.

Основой формирования доходной базы бюджета по налоговым и неналоговым доходам являются налог на доходы физических лиц

Поступления от налога на доходы физических лиц составило:

23 млн.472, тыс. руб.;

Налог на имущество физических лиц: 90 тыс. рублей; от земельного налога – 42 тыс. руб.

 В 2017 году администрацией была продолжена работа по совершению нотариальных действий. За отчетный период было исполнено нотариальных действий (завещания, доверенности, удостоверение копий документов) на сумму 24,2 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:

- прочие субсидии бюджетам поселений (Реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив) - 1 061 000 руб.;

Субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты получено в сумме 290 900 руб.;

Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (областной бюджет) -700 руб.;

*Расходы бюджета*

В 2017 году расходы бюджета с учетом остатков 2017 года были запланированы в размере 27 млн.639 тыс. руб.

Фактически расходная часть бюджета муниципального образования на 01.01.2018 года исполнена в объеме 24млн. 640 тыс. рублей, что составляет 90 % от плановых расходов.

В 2017 году расходы бюджета осуществлялись в соответствии с 5 муниципальными программами, 2 подпрограммами бюджета и 11 основными мероприятиями.

1. Муниципальная программа "Устойчивое развитие экономической базы городского поселения Среднинского муниципального образования" на 2017-2019 годы. В программу входят 2 подпрограммы и 4 основных мероприятия:

подпрограмма "Обеспечение деятельности главы городского поселения Среднинского муниципального образования" на 2017-2019 годы- исполнение составило в сумме 1млн. 469 тыс. рублей. Расходы произведены на оплату труда с начислениями главе городского поселения Среднинского муниципального образования, что составляет 99 % от плановых расходов.

подпрограмма "Обеспечение деятельности администрации городского поселения Среднинского муниципального образования» на 2017-2019 гг.

Исполнение составило в сумме 10 млн. 982 тыс. рублей, что составляет 93 % от плановых расходов.

 Из них Расходы на оплату труда с начислениями исполнены в сумме 6 млн.087тыс. руб. Начисления на выплаты по оплате труда исполнены в сумме 1 млн. 878 тыс. руб.

- Приобретено услуг, работ на сумму 1 млн. 785,85 тыс. руб., из них за услуги связи (оплата тел. связи, интернет, оплата абонентского ящика, сайта администрации, почтовых отправлений, периодической печати, охранная сигнализация)

- Коммунальные услуги в сумме 277,78 тыс. руб.,

 - Услуги по содержанию имущества в сумме 423,00 тыс. руб. (техническое обслуживание автомобиля, обслуживание электроосвещения здания, обслуживание пожарной безопасности., транспортировка и размещения ТБО, ремонт здания администрации);

 Приобретено материалов на сумму 980,00 тыс. руб. в.ч.. (канц. товары, хоз. товары, ГСМ согласно контракта, прочие материалы),

 основные средства на сумму 181,00 тыс. руб. (компьютерная, офисная техника)

- Основное мероприятие "Информационное обеспечение Среднинского муниципального образования" на 2017-2019 годы исполнено в сумме 150,00 тыс. руб. (печать в газете «Новости» нормативных актов администрации)

 - Основное мероприятие «Осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, включая расходы по осуществлению этих полномочий на 2017-2019 годы" исполнение в сумме 127, 27 тыс. руб. (оплата труда с начислениями работникам курьера, летняя занятость детей)

- Основное мероприятие «Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений и межбюджетные трансферты бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2017-2019 годы" (переданные полномочия по внешнему финансовому контролю КРК) исполнена в сумме 111.21 тыс.руб.

1. Муниципальная программа "О противодействии терроризму и экстремизму, обеспечение пожарной безопасности на территории городского поселения Среднинского муниципального образования на 2017-2019 гг." В рамках данной программы осуществлялись изготовление плакатной продукции на сумму 7,45 тыс. руб.

|  |
| --- |
|  |

1. Муниципальная программа "Благоустройство, дорожное хозяйство и развитие коммунальной инфраструктуры в Среднинском муниципальном образовании на 2017-2019 годы" в данную программу входят 2 основных мероприятия:

- Основное мероприятие "Благоустройство территории на 2017-2019 годы"

На реализацию программы благоустройства в 2017 году израсходовано 7 004 405 руб. (в том числе «Народные инициативы»- 1 061 000 руб.

- Основное мероприятие «Землеустройство и градостроительство на 2017-2019 годы» - 123 538 руб. (Разработка документации по разработке проекта местных нормативов градостроительного проектирования)

 4. Муниципальная программа «Развитие духовно–нравственного воспитания и физического развития молодёжи в Среднинском муниципальном образовании 2017–2019 годы» в т.ч.:

Основное мероприятие "Культурно-массовые мероприятия" на 2017-2019 годы. Расходы произведены в сумме 1402 714 руб. за оказание услуг по организации и проведении культурно-массовых мероприятий согласно муниципальному контракту. (День поселка, турслет, новый год и прочие)

- Основное мероприятие "Развитие физкультуры и спорта Среднинского муниципального образования " на 2017-2019 годы

В соответствие с данной программой расходы произведены в сумме 1 825 539 руб., в т.ч.:

1. Уборка помещений, ремонт, обслуживание хоккейного корта- 523 тыс. руб.;
2. Услуги тренеров – 674 тыс. руб.;
3. Приобретение спортивного инвентаря тренажеры -428 тыс.руб.
4. Приобретение спорт. форма для команд, комплект лыж – 167 тыс. руб.
5. Приобретение подарочной продукции (кубков, медалей, грамот, призов для награждения – 32 тыс.руб.

5. Муниципальная программа «Социальная поддержка в Среднинском муниципальном образовании 2017–2019 годы» в т.ч.:

 - Основное мероприятие "Старшее поколение" на 2017-2019 годы

произведены расходы в сумме – 104 тыс. руб. (Оплата за оказание услуг по организации и проведению культурно-массовых мероприятий согласно муниципальному контракту);

- Основное мероприятие "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории городского поселения Среднинского муниципального образования " на 2017-2019 годы.

В рамках данной программы осуществлялась помощь в виде подарочной продукции в соответствии с ходатайствами от организаций: МОУ Белая СОШ, ДШИ, КДЦ. Расходы исполнены в сумме 258 тыс. руб.

- Основное мероприятие "Пенсионное обеспечение" на 2017-2019 годы

Расходы исполнены в сумме - 120 тыс. руб.

(Перечисляется дополнительное ежемесячное обеспечение к пенсии муниципального служащего)

- Основное мероприятие "Социальная поддержка отдельных категорий граждан на 2017-2019 годы"

 (Выплата пособия по социальной населению, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в соответствие с положением администрации) Расходы исполнены в сумме 100 000 руб.

*Инвестиционный потенциал*

Формирование благоприятного инвестиционного климата является основой для эффективного привлечения инвестиций в экономику муниципального образования в целях обеспечения стабильного роста уровня его социально-экономического развития.

Активному привлечению инвестиций будет способствовать развитие конкурентных преимуществ в привлечении инвестиций, выявление и использование потенциала и перспектив развития основных отраслевых комплексов, нейтрализация слабых сторон, а также формирование базы инвестиционных проектов, реализация которых окажет существенное влияние на социально-экономическое развитие района, в том числе проекты:

- в отраслевых комплексах, занимающих ведущие позиции в экономике района;

- направленные на создание и развитие основных видов инфраструктуры (социально, транспортной, инженерной, информационно-коммуникационной).

Основными направлениями по формированию благоприятного инвестиционного климата являются:

1) совершенствование условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) снижение административных барьеров для ведения бизнеса;

3) формирование благоприятного инвестиционного имиджа поселения.

Совершенствование условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности позволит четко регламентировать действия органов местного самоуправления в вопросах привлечения инвестиций, сформировать эффективную систему поддержки предпринимательства и сопровождения инвесторов на муниципальном уровне.

Направление на снижение административных барьеров для ведения бизнеса предполагает выстраивание эффективного и предметного межведомственного взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Иркутской области, исполнительными органами государственной власти Иркутской области, субъектами естественных монополий по следующим вопросам:

- регистрация предприятий;

- регистрация прав на собственность;

- постановка земельных участков на кадастровый учет;

- выдача разрешений на строительство;

- подключение к газу, электричеству, холодному и горячему водоснабжению;

- иные вопросы, связанные с прохождением административных процедур и предоставлением государственных и муниципальных услуг на территории, получением разрешительной документации.

Практическим результатом реализации мероприятий по снижению административных барьеров станет сокращение процедур и сроков, регламентирующих предоставление услуг для бизнеса, связанных с осуществлением инвестиционной и предпринимательской деятельности, а также повышение качества их предоставления.

Направление по формированию благоприятного инвестиционного имиджа Среднинского муниципального образования предполагает организацию коммуникативных мероприятий и продвижение инвестиционных возможностей на внешнем рынке с целью привлечения потенциальных инвесторов, в том числе:

- формирование инвестиционного паспорта поселения;

- проведение встреч и переговоров с инвесторами по вопросам реализации инвестиционной деятельности на территории поселения;

- презентация инвестиционных возможностей и инвестиционных предложений района широкому кругу инвесторов, в СМИ, сети Интернет.

Итого формирования благоприятного инвестиционного имиджа станет повышение инвестиционной привлекательности поселения для инвесторов.

Успешная реализация полного комплекса мер по формированию благоприятного инвестиционного климата позволит максимально эффективно использовать инвестиционный потенциал территории поселения, что обеспечит приток инвестиций в экономику и социальную сферу и будет способствовать повышению уровня социально-экономического развития поселения, в частности, повышению инвестиционной активности, уровня и темпов развития промышленного производства, уровня развития малого и среднего предпринимательства, экономической активности населения, обеспеченности района объектами инфраструктуры.

Перечень отраслевых и инфраструктурных приоритетов развития Среднинского муниципального образования, включающий основные направления привлечения инвестиций, а также инвестиционные проекты поселения содержатся в *Приложении 1.*

***3. Характеристика проблем и конкурентных преимуществ территории***

***3. Анализ внешней и внутренней среды***

Для более четкого и системного представления о процессе социально-экономического развития Среднинского муниципального образования следует выделить основные факторы, оказывающие влияние на его развитие. Целесообразно разделить эти факторы на внутренние и внешние (таблица 12).

Внутренние факторы имеют свою основу внутри системы муниципального образования, и на них могут влиять субъекты и объекты стратегии, следовательно, можно сформировать методы воздействия на эти факторы и учитывать их в стратегии.

Внешние факторы имеют свою основу за пределами системы муниципального образования, и влиять на них зачастую бывает либо невозможно, либо довольно трудно и неэффективно. Поэтому их влияние следует учитывать в стратегии, как заданные условия с учетом прогноза их изменения и воздействия на систему муниципального образования.

Таблица 12

Внутренние и внешние факторы, оказывающие влияние на развитие муниципального образования

| Внутренние факторы | Внешние факторы |
| --- | --- |
| 1. Политика социально-экономического развития органов местного самоуправле­ния муниципального образования | 1. Федеральное и региональное законодатель­ство, влияющее на жизнедеятельность и перспективы социально-экономического развития муниципального образования |
| 2. Функционирование политических партий и общественных организаций муниципального образования | 2. Ценовая и тарифная политика естественных монополий ведущих свою деятельность в муниципальном образовании |
| 3. Деловая активность (активность бизнеса) в муниципальном образовании | 3. Диспаритет цен на готовую сельскохозяйственную продукцию |
| 4. Экономический потенциал муниципального образования | 4. Государственная поддержка развития отдельных секторов экономики и социальной сферы муниципального образования |
| 5. Наличие ресурсов для развития сельскохозяйственных и промышленных предприятий  | 5. Изменение конъюнктуры сырьевых и товарных рынков |
| 6. Функционирование различных видов экономической деятельности в муниципальном образовании | 6. Взаимоотношения с муниципальными районами соседних областей с позиции межрегионального сотрудничества |
| 7. Инвестиционный климат муниципального образования | 7. Востребованность ресурсов |
| 8. Состояние и уровень развития социальной инфраструктуры муниципального образования | 8. Инвестиционные предпочтения  |
| 9.Уровень духовного, интеллектуального и культурного развития населения муниципального образования | 9. Межбюджетные отношения |
| 10.Стратегическая и территориальная значимость муниципального образования в экономическом потенциале области | 10. Уровень технологического развития и эффективность деятельности предприятий, производительность труда |

***3.2. SWOT-анализ социально-экономического развития Среднинского муниципального образования***

На основе оценки исходной социально-экономической ситуации Среднинского муниципального образования, для обеспечения всестороннего учета местной специфики, анализа внутренних и внешних факторов, определяющих развитие муниципального образования, определения конкурентных преимуществ и проблем, тормозящих прогрессивное движение, негативных моментов и тенденций, проведен SWOT-анализ социально-экономического развития Среднинского муниципального образования.

***3.2.1. Уникальность, конкурентные преимущества и ключевые проблемы Среднинского муниципального образования***

Уникальность, конкурентные преимущества, которые должны быть использованы для перспективного развития Среднинского муниципального образования, и ключевые проблемы муниципального образования, требующие решения для достижения высокого уровня социально-экономического развития, и, на решение которых будет направлена стратегия социально-экономического развития муниципального образования, представлены в таблице 13.

Таблица 13

Уникальность, конкурентные преимущества и ключевые проблемы Среднинского муниципального образования

| Сферы | Уникальность,конкурентные преимущества | Ключевые проблемы |
| --- | --- | --- |
| 1. Ресурсный потенциал |
| 1.1. Географическое положение | * Городское поселение расположено в непосредственной близости от районного центра
 |  |
| 1.2. Природно - ресурсный потенциал | * Благоприятный климат
 | * Недостаточно эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения
 |
| 2. Качество жизни населения |
| 2.1. Демография | * Компенсация потерь демографии за счёт значительного миграционного потока
* Значительное количество трудоспособного населения незанятого в экономике
 | * Сокращение численности населения за счет естественной убыли
* Высокий уровень смертности населения
* Невысокая рождаемость
 |
| 2.2. Уровень жизни населения, заработная плата | * Рост заработной платы
* Отсутствие задолженности по заработной плате в действующих организациях
* Возможность получения дополнительных доходов в натуральной форме от ведения личного подсобного хозяйства
 | * Отставание уровня средней за­работной платы от среднеобластного показателя
 |
| 2.3. Социальная за­щита населения | * Реализация совместно с администрацией Усольского муниципального района программ по социальной поддержке малообеспеченного населения
* Рост среднего размера пенсий
 | * Значительная доля численности пенсионеров и малообеспеченных граждан в общей численности населения района
* Относительно низкая зарплата работников культурно-массовой сферы и сферы услуг
 |
| 2.4.Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство | * Высокий уровень обеспеченности централизованными системами инженерных коммуникаций (за исключением централизованного газоснабжения)
* Действенная система централизованного вывоза ТКО
* Повышение уровня благоустройства и озеленения
 | * Рост стоимости жилищно-коммунальных услуг
* Низкий темп реализации реформы ЖКХ
* Низкая эффективность работы организаций коммунального комплекса
* Слабое внедрение энерго - и ресурсо-сберегающих технологий
* Недостаточное участие жителей, в благоустройстве населённых пунктов
 |
| 2.5. Транспорт | * Внешние транспортные связи осуществляются посредством автомобильного, воздушного и железнодорожного транспорта
* Полный охват жителей поселения транспортным сообщением
 | * Отсутствует четкая дифференциация улично-дорожной сети по категориям, согласно требованиям СП 42.13330.2011.
* Отсутствие тротуаров на улицах.
 |
| 2.6. Строительство жилья | * Наличие свободных территорий, пригодных для жилищной застройки
* Наличие спроса на индивидуальное жилищное строительство
* Невысокая рыночная стоимость жилья
 | * Относительно высокая стоимость строитель­ных материалов
* Отсутствие строительства муниципального и арендного жилья
 |
| 2.7.3дравоохранение | * Реализация целевых местных, региональных программ и национального проекта «Здоровье», направленных на снижение заболеваемости и улучшение качества медицинских услуг
* Снижение детской смертности
 | * Низкая обеспеченность лечебными учреждениями и квалифицированными врачебными кадрами и средним медицинским персоналом
* Недостаточное материально-техническое обеспечение лечебных учреждений современным медицинским оборудованием
 |
| 2.8. Образование | * Внедрение инновационных программ в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование»
* Все здания учреждений образования имеют низкую степень износа
 | * Высокий износ материально-технического фонда учебных заведений
 |
| 2.9. Культура, физкультура и спорт | * Высокий уровень культурно -досуговой и спортивно-массовой работы
* Сохранение и развитие национальных традиций терри­тории
 | * Недостаточное количество обу­строенных мест отдыха граждан (парковых зон)
* Недостаточное количество учреждений культуры
* Недостаточное развитие мате­риально-технической базы спортивных и культурных уч­реждений
* Необходимость строительства физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном
 |
| 2.10.Информационные ресурсы | * Наличие общедоступной телефонной и мобильной связи
 | * Необходима установка АТС
* Отсутствие волоконно-оптических межстанционных сетей связи
 |
| 2.11. Потребитель­ский рынок | * Достаточно развитая торговая сеть
 | * Недостаточное развитие бытовых услуг на территории городского поселения
* Недостаточное развитие личных подсобных хозяйств (ЛПХ)
 |
| 2.12. Борьба с преступностью | * Интенсивность оперативно-профилактической работы, борьбы с незаконным оборотом наркотиков, работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, антитеррористической защищенности
* Уровень преступности ниже, чем по области
 | * Недостаточная материально-техническая база органов внут­ренних дел
* Относительно высокий уровень смертности от дорожно-транспортных происшествий
 |
| 2.13. Состояние окружающей среды | * Проведение мероприятий, направленных на охрану окружающей среды, обеспечение населения доброкачественной питьевой водой
 | * Высокая изношенность объектов системы водоотведения
* Недостаточная обеспеченность оборудованных контейнерных площадок для селективного сбора отходов
 |
| 2.14. Общественно-политическая жизнь | * Высокий уровень политической активности населения муниципального образования
* Хорошо развита обратная связь администрации с жителями муниципального образования
 | * Низкая инициатива и слабое участие жителей в планирова­нии и управлении в муниципальном образовании
* Недостаточное привлечение жителей к участию в мероприятиях, проводимых администрацией городского поселения
 |
| 2.16. Молодежная политика | * Реализация на территории городского поселения программы по развитию физической культуры и массового спорта
 | * Недостаточно развитый досуг молодежи и его низкий уровень
* Трудности при трудоустройстве молодежи и в решении жилищных проблем
 |
| 3. Экономический потенциал |
| 3.1. Промышленное производство |  | * Не развитость производственной сферы
* Низкая инновационная и инвестиционная активность
 |
| 3.2. Предпринимательская деятельность | * Рост количества действующих субъектов малого бизнеса
 | * Низкий уровень развития малого и среднего предпринимательства
* Неразвитость форм взаимодействия внутри предпринимательского сообщества
 |
| 4. Инвестиционный потенциал |
|  | * Существуют предпосылки для повышения инвестиционной привлекательности территории
 | * Отсутствие четкого правового поля для инвесторов
* Отсутствие PR-компании по созданию инвестиционно - привлекательного имиджа муниципального образования
 |
| 5. Кадровый потенциал |
| 5.1. Трудовые ресурсы и занятость населения | * Наличие потенциально свободной рабочей силы
 | * Сокращение численности населения в трудоспособном возрасте
 |
| 5.2. Система управления муниципального образования | * Организационная структура, в основном, соответствует задачам и полномочиям, определенным законодательством и Уставом муниципального образования
* Конкурентоспособные специалисты с высоким уровнем образования и опытом работы
 | * Недостаток квалифицированных управленческих кадров в сфере PR-деятельности и маркетинговой политики
* Низкий уровень использования современных информационных технологий в практике муниципального управления
 |
| 6. Бюджетный потенциал |
|  | * Эффективно проводимая бюджетная политика муниципального образования – как инструмент развития поселения и повышения качества жизни населения
* Рост бюджетной обеспеченности на душу населения
* Значительная экономия бюджетных средств в результате размещения муниципального заказа
 | * Низкая эффективность использования муниципальной собственности
 |

***3.2.2. Возможности и угрозы***

На следующем этапе SWOT - анализа определены возможности социально-экономического развития Среднинского муниципального образования, а также угрозы, которые могут препятствовать дальнейшему развитию.

Таблица 14

| Возможности | Угрозы |
| --- | --- |
| Экономические |
| * привлечение инвестиций в создание новых производств, новых видов продукции, новых брендов;
* ведение личного подсобного хозяйства с возможностью производства и реализации товарной сельскохозяйственной продукции;
* эффективное функционирование системы бюджета, ориентированный на результат, увеличение доли собственных доходов бюджета, минимизация доли безвозмездных и безвозвратных перечислений в общих доходах местного бюджета;
* увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции в ЛПХ сельского поселения и расширение рынков сбыта сельскохозяйственной продукции;
* развитие малого предпринимательства;
* сотрудничество органов местного самоуправления и бизнес - сообщества в целях развития экономики;
* поддержка со стороны органов исполнительной власти
* развитие эффективной системы местного самоуправления;
* достижение максимально возможного уровня занятости населения, эффективного использования трудовых ресурсов, минимизация уровня безработицы, увеличение доли занятых в малом бизнесе и в домашних хозяйствах.
 | * нестабильность федерального и регионального законодательства;
* зависимость муниципального образования от внешних инвестиций;
* сокращение собственных доходов бюджета, зависимость от бюджетных дотаций и субвенций из областного бюджета;
* отсутствие промышленного производства;
* неэффективное ведение сельскохозяйственного производства;
* значительное увеличение тарифов на газо, электро- и теплоэнергию, что отрицательно сказывается на финансово-экономическом состоянии предприятий и организаций;
* неразвитость малого бизнеса вследствие недостаточной поддержки со стороны государства и органов местного самоуправления;
* рост уровня безработицы населения, нехватка квалифицированных кадров и кадров рабочих профессий;
* безынициативность граждан в процессе осуществления управления муниципальным образованием.
 |
| Социальные |
| * устойчивый рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы;
* рост уровня покупательной способности заработной платы;
* рост уровня развития сферы услуг и качества предоставления услуг;
* •продолжение реформы ЖКХ, повышение уровня качества жилищно-коммунальных услуг и благоустройства населенных пунктов;
* формирование современной эффективной системы здравоохранения, развитиеспорта, укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости;
* формирование современной эффективной системы образования, повышение уровня образованности населения;
* повышение уровня культуры и организации досуга населения;
* наличие перспективных площадок для организации зон отдыха и оздоровления;
* сохранение национальных традиций и исторического наследия;
* укрепление правопорядка;
* сохранение благоприятной экологической обстановки;
* формирование институтов гражданского сообщества;
* создание условий для самореализации молодежи;
* улучшение качества и увеличение объемов социальных услуг;
* расширение и углубление информационного пространства;
* создание институтов социального партнерства, включающих в себя представителей администрации и деловых кругов для реализации социальных программ;
* повышение профессионального уровня специалистов и управленческих кадров
 | * ухудшение демографической ситуации: низкий уровень рождаемости и высокий уровень смертности;
* дифференциация заработной платы между видами экономической деятельности;
* неплатежеспособность за услуги ЖКХ;
* ухудшение экологической обстановки в связи с высоким износом объектов системы централизованного водоотведения и плохим качеством водоотведения в частном жилом секторе;
* снижение качества услуг здравоохранения, ухудшение здоровья населения в виду недостаточного количества лечебных заведений и отсутствие узкоспециализированных врачей;
* рост преступности;
* снижение качества образования в результате плохой материально-технической базы;
* повышение стоимости оказания платных и бытовых услуг;
* увеличение оттока активной части населения, особенно молодежи.
 |

***4. Анализ мер по улучшению социально-экономического положения Среднинского муниципального образования, осуществляемых в рамках государственных и муниципальных программ***

***4.1 Анализ существующих государственных программ, государственных программ, государственных программам Иркутской области, муниципальных программ*** ***муниципального района Усольского районного муниципального образования и Среднинского муниципального образования***

* *Федеральный уровень*

*1*. *Приоритетный национальный проект «Образование»* (далее также – ПНП «Образование») призван ускорить модернизацию российского образования путем применения эффективных механизмов стимулирования необходимых системных изменений в указанной сфере в целях достижения современного качества образования, адекватного меняющимся запросам общества и социально-экономическим условиям.

Задачи, направления, порядок реализации отдельных мероприятий в рамках каждого из направлений ПНП «Образование» заложены в ряде документов федерального уровня:

* Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»;
* Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;
* Распоряжение Правительства РФ от 26.12.2017 №1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»;
* «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации;
* Письмо Минобрнауки РФ от 07.09.2007 №03-1924 «Об аттестации лучших учителей - победителей конкурса в рамках приоритетного национального проекта «Образование».

*2. Приоритетный национальный проект «Здоровье»* (далее также – ПНП «Здоровье») призван укрепить здоровье населения, снизить уровень заболеваемости, инвалидности, смертности; повысить доступность и качество медицинской помощи; создать условия для оказания эффективной медицинской помощи на догоспитальном этапе; удовлетворить потребности населения в высокотехнологичных видах медицинской помощи.

Задачи, направления, порядок реализации отдельных мероприятий в рамках каждого из направлений ПНП «Здоровье» заложены в ряде документов федерального уровня:

* Постановление Правительства РФ от 17.02.2011 №91«О федеральной целевой программе «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»;
* Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;
* Распоряжение Правительства РФ от 24.12.2012 №2511-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»;
* Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2012 №2553-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»;
* «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации;
* Приказ Минздравсоцразвития России от 28.04.2011 №364 «Об утверждении Концепции создания единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения».

*3. Приоритетный национальный проект «Доступное жилье»* (далее также – ПНП «Доступное жилье») призван сформировать рынок доступного жилья и обеспечить комфортные условия проживания граждан.

Задачи, направления, порядок реализации отдельных мероприятий в рамках каждого из направлений ПНП «Доступное жилье» заложены в ряде документов федерального уровня:

* Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 №1050 «О федеральной целевой программе «Жилище»;
* Распоряжение Правительства РФ от 30.11.2012 №2227-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;
* «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации;
* Приказ Минрегиона РФ от 28.12.2010 №802 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке региональных программ развития жилищного строительства»;
* Приказ Минрегиона РФ от 21.03.2011 №101 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке подпрограмм кадрового обеспечения задач строительства региональных программ развития жилищного строительства».

*4. Приоритетный национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса»* (далее также – ПНП «Развитие агропромышленного комплекса») призван предоставить хорошие стартовые возможности для качественного прорыва в хозяйствовании, внедрении современных технологий, развитии бизнеса.

Задачи, направления, порядок реализации отдельных мероприятий в рамках каждого из направлений ПНП «Развитие агропромышленного комплекса» заложены в ряде документов федерального уровня:

* Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 №717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»;
* Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2012 №559-р «Об утверждении Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года».
* *Региональный уровень*

В Иркутской области разрабатываются и утверждаются нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию направлений и мероприятий национальных проектов на региональном уровне. В 2013 году приоритетные национальные проекты в Иркутской области реализовывались в соответствии с принятыми программами, соглашениями с федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления. Реализация мероприятий приоритетных национальных проектов осуществлялась и осуществляется в плановом режиме, в соответствии с годовым сетевым графиком.

Перечень государственных программ Иркутской области представлен *в Приложении 2.*

Среднинское муниципальное образование имеет возможность участвовать в отборах на предоставление субсидий из регионального бюджета на софинансирование расходов по муниципальным программам социально-экономического развития территории в рамках реализации государственных программ Иркутской области.

Участие в государственных программах Иркутской области Среднинскому муниципальному образованию позволяет привлечь финансовые ресурсы из областного бюджета и объединить усилия региональных органов власти, органов местного самоуправления и частного сектора экономики для решения проблем социально-экономического развития городского поселения.

* *Муниципальный уровень*

Муниципальные программы представляют собой комплекс мероприятий, обеспечивающий эффективное решение проблем образования, здравоохранения, общественной безопасности, жилищного строительства и жилищно-коммунального комплекса, поддержки и развития малого и среднего предпринимательства муниципального образования.

Постановлением Администрации муниципального района Усольского районного муниципального образования от 19.12.2017 г. №1490 утвержден Перечень муниципальных программ муниципального района Усольского районного муниципального образования:

1. «Развитие системы образования Усольского района»

2. «Развитие культуры Усольского районного муниципального образования»

3. «Молодежная политика»

4. «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Усольском районном муниципальном образовании»

5. «Повышение безопасности дорожного движения на территории Усольского района»

6. «Профилактика правонарушений, преступлений и общественной безопасности, в т.ч. несовершеннолетних, в Усольском районе»

7. «Старшее поколение»

8. «Формирование устойчивой экономической базы Усольского районного муниципального образования»

9. «Развитие физической культуры и спорта»

10. «Устойчивое развитие сельских территорий Усольского районного муниципального образования»

11. «Обеспечение эффективности деятельности органов местного самоуправления Усольского районного муниципального образования»

12. «Противодействие коррупции в Усольском районном муниципальном образовании»

13. «Развитие инфраструктуры и обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям в образовательных учреждениях Усольского района»

14. «Развитие туризма в муниципальном районе Усольском районном муниципальном образовании».

Среднинское муниципальное образование также имеет возможность участвовать в отборах на предоставление субсидий из районного бюджета на софинансирование расходов по муниципальным программам социально-экономического развития территории в рамках реализации районных программ.

Муниципальные программы, разработанные в настоящее время на территории Среднинского муниципального образования представлены в таблице ниже.

Таблица 15

Муниципальные программы, разработанные в настоящее время на территории Среднинского муниципального образования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Наименование муниципальной программы | Ответственный исполнитель муниципальной программы |
| 1 | Устойчивое развитие экономической базы городского поселения Среднинского муниципального образования на 2017-2020 годы | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования |
| 2 | Развитие духовно–нравственного воспитания и физического развития молодёжи в Среднинском муниципальном образовании 2017–2020 годы | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования |
| 3 | Благоустройство, дорожное хозяйство и развитие коммунальной инфраструктуры в Среднинском муниципальном образовании 2017–2020 годы | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования |
| 4 | Социальная поддержка в Среднинском муниципальном образовании 2017–2020 годы | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования |
| 5 | О противодействии терроризму и экстремизму, обеспечение пожарной безопасности на территории городского поселения Среднинского муниципального образования на 2017 – 2020 годы | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования |
| 6 | Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Среднинском муниципальном образовании | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования |
| 7 | Старшее поколение | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования |
| 8 | Формирование современной городской среды городского поселения Среднинского муниципального образования на 2018 - 2022 годы | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования |

По результатам проведенного анализа программно-целевого метода управления развитием территории можно сделать следующий вывод: Среднинское муниципальные образование характеризуется высоким уровнем и эффективностью бюджетного планирования, а также образцовой финансовой дисциплиной; большая часть программ направлена на поддержку социальной сферы и обеспечение высокого уровня качества жизни населения.

***4.2 Возможные ограничения при реализации программ социально-экономического развития***

При реализации программ социально-экономического развития Среднинского муниципального образования и для достижения намеченных целей необходимо учитывать возможные ограничения, которые можно разделить на следующие группы:

1. *природно-ресурсные ограничения:*
* нерациональное использование природных ресурсов и отсутствие сохранности окружающей среды;
* высокое техногенное воздействие предприятий на окружающую природную среду;
* отсутствие системы комплексного экологического мониторинга (воздух, поверхностные и подземные воды, почвы, растительность).
1. *правовые ограничения:*
* изменения законодательства на федеральном, региональном или местном уровне, препятствующие реализации предусмотренных мероприятий программ социально-экономического развития.
1. *финансовые ограничения:*
* постоянно существующая угроза сокращения объемов наполняемости бюджета вследствие кризисных явлений в экономике;
* экономия бюджетных ресурсов;
* перенос сроков реализации проектов на следующий год.

*4. экономические ограничения:*

* застойный характер производства и убыточность предприятий реального сектора экономики;
* высокий уровень износа основных фондов;
* кризис банковской системы;
* необоснованный рост стоимости услуг.

*5. трудовые ограничения:*

* нехватка квалифицированных кадров;
* низкая производительность труда;
* неблагоприятная демографическая ситуация;
* слабая трудовая мотивация работников.

Главными условиями успешной реализации программ социально-экономического развития Среднинского муниципального образования являются минимизация указанных ограничений, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей программ.

***5. Обоснование базового сценария реализации стратегии социально-экономического развития Среднинского муниципального образования до 2030 года***

Обоснование базового сценария реализации стратегии социально-экономического развития Среднинского муниципального образования связана с разработкой прогноза перспективного развития экономического сектора.

Разработка прогноза перспективного развития экономического сектора сельского поселения производилась в соответствии с основными положениями и задачами федеральных и областных целевых программ, Стратегии экономического и социального развития Усольского районного муниципального образования и стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2030 года.

В основу прогнозирования основных показателей развития экономики Среднинского муниципального образования положены проведенный выше анализ современного состояния и особенностей географического и экономическо-экономического положения муниципального образования. В процессе разработки прогноза развития экономического сектора учитывались и тесно с ним связанные проблемы повышения жизненного уровня населения, охраны окружающей природной среды, предстоящие технические и технологические сдвиги в сферах материального производства и услуг.

Принимая во внимание большое число факторов, влияющих на развитие и размещение экономики, и их изменчивость под влиянием технического прогресса, экономической политики, конъюнктуры внутреннего и внешнего рынков и т.д., предлагаются три варианта прогноза перспективного развития экономической системы Среднинского муниципального образования:

- инерционный;

- стабилизационный;

- оптимистический.

*Инерционный вариант* предполагает сохранение существующего состояния экономики в качестве базы социально-экономического роста на расчетную перспективу, консервацию методов и форм эксплуатации ресурсов, сложившейся отраслевой структуры экономики. Не исключено и укрепление позиций отдельных традиционных отраслей, не определяющих современный научно-технический прогресс. При данном варианте развития в Среднинском муниципальном образовании не предполагается осуществление каких-либо крупных инвестиционных проектов. Основной отраслью специализации городского поселения останется розничная торговля, в котором не предвидится кардинальных сдвигов – некоторый рост объемов производства будет осуществляться преимущественно за счет экстенсивного пути развития отрасли с сохранением низкой производительности труда, полунатурального характера производства и ориентации на удовлетворение преимущественно внутренних потребностей.

Структура производства при инерционном сценарии развития не претерпит существенных сдвигов в сторону ее оптимизации и внедрения инновационных технологий. Доминирующее положение будет занимать деятельность по обеспечению населения энергоресурсами и водой при практически полном отсутствии перерабатывающего производства.

В данном случае низкие темпы роста экономики приведут к дальнейшему отставанию Среднинского муниципального образования в развитии от других муниципальных образований Иркутской области и Усольского муниципального района и изолированности территории от основных рынков сбыта.

*Оптимистический сценарий* развития экономики Среднинского муниципального образования возможен лишь при осуществлении коренных преобразований в производительных силах городского поселения, которые позволят резко увеличить объем не только розничной торговли но и создаст базу для развития сельского хозяйства и личных подсобных хозяйств на основе новых и новейших технологий и систем управления.

Данный вариант развития должен сопровождаться принципиальными сдвигами в отраслевой структуре экономики в пользу вторичного сектора, а в материальном производстве – в пользу прогрессивных перерабатывающих производств с сильными конкурентоспособными позициями.

Реализация оптимистического варианта развития предусматривает масштабное привлечение инвестиций в профильные отрасли экономики Среднинского муниципального образования, т.е. в виды экономической деятельности, в наибольшей степени ориентированные на использование собственных природных и социально-экономических ресурсов и конкурентных преимуществ. Основным направлением в развитии должен являться обрабатывающий сектор экономики с различной дифференциацией производств (производство пищевых продуктов на базе как растениеводческой, так и животноводческой продукции и пр.).

Стимулирование роста промышленного производства позволит многократно увеличить стоимость произведенного валового продукта на территории Среднинского муниципального образования, что приведет к значительному росту уровня жизни населения городского поселения. Вместе с тем параллельно начнет активизироваться строительный комплекс и множество малых предприятий в рекреационной сфере, торговле и услуг.

Данный сценарий развития будет сопровождаться осуществлением ряда крупных федеральных и региональных проектов и созданием высокоэффективного производственного кластера. Осуществление оптимистического варианта развития позволит Среднинскому муниципальному образованию трансформироваться в интенсивно развивающееся и самодостаточное муниципальное образование с высоким уровнем и качеством жизни населения.

*Стабилизационный сценарий* выступает в качестве одного из наиболее вероятных и в целом приемлемых вариантов перспективного развития экономической системы Среднинского муниципального образования. Он выступает в качестве промежуточного между инерционным и оптимистическим вариантами развития. Его показатели развития не следует понимать как среднеарифметические величины между высокими и низкими прогнозными оценками, а скорее как реалистические и разумные пределы роста экономики до 2030 года.

Его реализация предполагает сбалансированное развитие промышленного сектора экономики как на базе сельскохозяйственного сырья и имеющихся природных ресурсов, так и внедрение новых наукоемких производств, позволяющих сформировать деятельность агропромышленного комплекса не только Среднинского муниципального образования, но и всего района.

По итогам проведенного выше анализа современного состояния и ретроспективных тенденций развития экономической сферы были выявлены ряд проблем, сдерживающих развитие Среднинского муниципального образования. К числу основных относятся:

* недостаток внутренних и внешних инвестиций;
* отсутствие эффективного производства в сельском хозяйстве, снижение плодородия почв, поголовья скота и пр.;
* отсутствие системы взаимодействия сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности;
* отсутствие системы сбыта и хранения сельскохозяйственной продукции.

Принимая за основу современные тенденции в масштабах и структуре производства и потребления, возможности и пределы развития территории, определена основная траектория развития экономики Среднинского муниципального образования. В настоящее время весь хозяйственный комплекс Среднинского муниципального образования держится на сельскохозяйственных предприятиях занимающихся производством продукции растениеводства, а также на предприятиях обеспечивающих производство и распределение электроэнергии, воды и газа. Поэтому главным направлением в развитии хозяйственного комплекса городского поселения, особенно на первом этапе обозначенного периода, должна быть модернизация и расширение существующей экономической базы.

В связи с этим в числе первоочередных задач, стоящих перед экономикой городского поселения должна быть решена задача формирования промышленного производства за счет:

* + внедрения интенсивных технологий возделывания почвы и повышения эффективности в производстве продукции растениеводства;
	+ организации круглогодичного производства овощей на основе создания и развития тепличного хозяйства;
	+ развития животноводства;
	+ создания полновесного обрабатывающего сектора хранения и переработки овощей на базе местной сельскохозяйственной продукции.

Для достижения высоких темпов экономического развития, повышения доходов населения и пополнения бюджета необходимо развивать производство конечной продукции с большой долей добавленной стоимости и устойчивым платежеспособным спросом. В настоящее время в Среднинском муниципальном образовании крайне мало уделяется внимания такой перспективной отрасли как животноводство, которая может послужить мощной базой для создания перерабатывающей промышленности. От крупного рогатого скота получают мясо, молоко, продукты его переработки — масло, сыр, творог и др. Скотоводство дает народному хозяйству высококачественную кожу, на базе которой возможно создание различных производств легкой промышленности – из нее изготовляют обувь, ремни и прочие изделия. Получаемые при убое крупного рогатого скота другие побочные продукты также используются для переработки: например, из рогов и копыт выделывают пуговицы, расчески и прочие товары, кишки имеют большое значение в колбасном производстве; из крови делают колбасу, получают кровяную муку, альбумин; из костей вырабатывают костную муку, клей; волосяной покров идет для изготовления войлока, кистей, щеток. На базе овцеводческой продукции помимо мяса, возможно создание как ежедневных, так и эксклюзивных товаров из шерсти (одежда, покрывала, ковры и пр.).

Таким образом, основная цель, стоящая перед городским поселением на перспективу до 2030 года, - формирование промышленного производства продуктов питания. В числе важнейших задач достижения этой цели выделяются:

1. максимальное обеспечение потребностей городского поселения в продуктах питания местного производства;
2. эффективное производство высококачественной, конкурентоспособной и экологически чистой продукции.

На основе анализа обеспеченности населения основными продуктами питания растениеводческой продукции выявлен острый дефицит в производстве овощных культур для внутреннего потребления. Это говорит о необходимости переориентации растениеводства на использование высокоурожайных сортов овощей и расширение их ассортимента с целью увеличения совокупного объемов производства овощей. Применения прогрессивных методов выращивания и полива позволят уменьшить энергетические и трудовые затраты, что соответственно снизит себестоимость выращиваемых культур и увеличит эффективность производства минимум в 1,5 раза.

Экономически целесообразным будет создание на территории Среднинского муниципального образования тепличных комплексов, которые будут обеспечивать населения района и области овощами в зимний период. В связи с этим предполагается зарезервировать на территории Среднинского муниципального образования земли для строительства подобных объектов.

На основе анализа обеспеченности населения Среднинского муниципального образования основными продуктами питания животноводческой продукции выявлен острый дефицит в производстве всех ее основных видов (мясо, молоко и яйца). Белок – один из главных элементов нормального функционирования человеческого организма, и его недостаток может привести к серьезных проблемам со здоровьем. В связи с этим особое внимание в Среднинском муниципальном образовании необходимо уделить развитию животноводства, особенно скороспелым сельскохозяйственным животным (свиньи).

В связи с ограниченностью естественных кормовых угодий в Среднинском муниципальном образовании весьма существенное увеличение объема производимого молока и мяса говядины и телятины возможно только при обеспечении роста продуктивности скота. Однако в результате того, что основная часть сельскохозяйственных животных сосредоточена в хозяйствах населения, отличающихся низкой товарностью производимой продукции, дальнейшее развитие отрасли необходимо обеспечить за счет активного развития средних и крупных животноводческих комплексов, а также крестьянско-фермерских хозяйств.

Степень вероятности развития сельского хозяйства Среднинского муниципального образования по стабилизационному сценарию будет определяться его способностью к решению ряда серьезных задач: создание прочной материально-технической базы на основе новейшей техники и технологии, восстановление мелиоративных систем, изыскание необходимых инвестиций, получение долгосрочных кредитов на льготной основе, создание и развитие кооперативных объединений, организация собственной переработки сельскохозяйственной продукции и т.д.

Таким образом, на перспективу основной задачей, стоящей перед экономикой городского поселения, является расширение сети малых производств в разных областях экономической деятельности. При этом создание новых производств потребует разработки продуманной производственной программы, обоснованной серьезными маркетинговыми исследованиями и с обязательным учетом востребованности их продукции рынком.

Увеличения численности субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения занятости населения в сфере малого и среднего предпринимательства, увеличения доли участия субъектов малого предпринимательства в формировании валового продукта можно достичь только путем активизации механизмов поддержки малого предпринимательства в части решения вопросов, находящихся в полномочиях городского поселения.

В связи с этим возникает необходимость принятия очередной программы поддержки малого и среднего предпринимательства, в рамках которой необходимо будет продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы, разработке новых механизмов доступа субъектов малого предпринимательства к кредитным ресурсам, совершенствованию внешней среды, созданию и развитию инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, что сохранит уже существующие благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства в Среднинском муниципальном образовании и обеспечит дополнительные возможности для нового этапа его развития.

Принимая во внимание отмеченные выше все возможные сценарии развития экономической сферы Среднинского муниципального образования, при разработке системы мероприятий на расчетный период за основу может быть принят стабилизационный вариант развития с дальнейшим переходом развития событий по оптимистическому сценарию (при условии преодоления основных проблем в социально-экономической сфере).

Следует иметь в виду также, что предстоящий научно-технический и технологический прогресс может внести весьма существенные корректировки в намечаемые прогнозные параметры и направления развития. Поэтому комплекс прогнозов, предназначенных для выработки и реализации соответствующих мер и мероприятий по развитию экономики, должны периодически пересматриваться и координироваться в соответствии с меняющимися перспективами.

Таблица 16

Индикативный ряд макроэкономических показателей социально-экономического развития Среднинского муниципального образования

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | Ед.изм. | 2018 | 2022 | 2030 |
| 1 | Число действующих предприятий и ИП – всего | ед. | 22 | 24 | 30 |
| 2 | Выручка от реализации продукции, работ, услуг (в действующих ценах) по полному кругу организаций | тыс. руб. | 74105,6 | 136854,0 | 153230,2 |
| 3 | Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по полному кругу организаций | чел. | 3691 | 3797 | 4597 |
| 4 | Фонд начисленной заработной платы по полному кругу организаций | тыс. руб. | 1653846 | 1716133 | 1793661 |
| 5 | Число безработных граждан | чел. | х | х | х |
| 6 | Численность населения городского поселения | человек | 5010 | 5500 | 5800 |
| 7 | Поступление доходов в местный бюджет | тыс. руб. | 22873,0 | 24873,0 | 32873,0 |
| 8 | Безвозмездные поступления | тыс. руб. | 291,5 | х | х |
| 9 | Численность населения городского поселения | человек | 5010 | 5500 | 5800 |

Таким образом, комплексная оценка и анализ состояния территории, ресурсов, экономики, социальной и инженерной инфраструктуры Среднинского муниципального образования, проблем и возможных направлений его развития, с учетом возможных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера позволила установить, что *наиболее вероятным сценарием развития территории муниципального образования будет стабилизационный*.

Стабилизационный сценарий развития градостроительной системы сочетает в себе отдельные элементы как инерционного, так и оптимистического вариантов развития, занимая в определенном отношении промежуточное место между ними. Данный сценарий предполагает относительное улучшение демографической, экономической и экологической ситуации, решение ряда проблем выхода из состояния социального и экономического застоя, осуществление структурной перестройки экономической подсистемы, появление и развитие некоторых новых видов производств, снижение безработицы, повышение материального благосостояния и рост продолжительности жизни населения, улучшение экологического состояния окружающей среды и др.

В то же время, стабилизационный сценарий не предусматривает принципиально новых и прогрессивных решений назревших проблем социальной, экономической, экологической и пространственной подсистем. В первую очередь это касается наиболее консервативной из обозначенных подсистем – демографической. Последняя не претерпит существенных изменений, связанных с резким ростом рождаемости, ожидается, что численность населения Среднинского муниципального образования плавно будет увеличиваться и составит к 2020 году – 5500 человек, к 2030 году – 5800 человек.

***6. Стратегические приоритеты, цели и задачи долгосрочного социально-экономического развития*** ***Среднинского муниципального образования до 2030 года***

***6.1 Миссия и главная цель социально-экономического развития поселения***

Миссия Среднинского муниципального образования - устойчивое повышение качества жизни населения, обеспечиваемое развитием экономического потенциала и социальной сферы, ростом вовлеченности населения в решение проблем муниципального образования и гармонизацией среды обитания.

Принятая Миссия, являясь системообразующим элементом комплексной программы социально-экономического развития Среднинского муниципального образования до 2030 года, позволяет определить основные качественные черты муниципального образования, цели развития, механизмы и пути их достижения.

Миссия задает достаточно широкие границы выбора, как направлений развития, так и средств достижения поставленных целей. Поэтому в развитие миссии формируется система целей, как совокупность качественно и количественно оцениваемых результатов, получение которых приближает к выполнению Миссии.

В этой связи для Среднинского муниципального образования генеральная цель социально-экономического развития – повышение качества жизни населения городского поселения в результате создания конкурентоспособной и устойчиво функционирующей социально-экономической среды.

Для определения направлений достижения сформулированной генеральной цели, использованы данные комплексного анализа, а также представления местного сообщества, которое ожидает улучшения своего благосостояния в связи с развитием экономики территории, ростом ее потенциала, дальнейшим развитием социальной сферы и инфраструктуры, а также обеспечением безопасной жизни.

Цель будет достигнута в результате решения стратегических задач, соответствующих приоритетам социально-экономического развития поселения.

Необходимым условием успешного достижения задач является эффективное управление, связанное с повышением прозрачности и результативности деятельности органов местного самоуправления, внедрением принципов лин-технологий, активным участием институтов гражданского общества в управленческих и социально-экономических процессах, применением проектного менеджмента в практике муниципального управления, созданием благоприятной институциональной среды.

***6.2 Приоритетные направления социально-экономического развития поселения***

Система по развитию экономики и социальной сферы городского поселения Среднинского муниципального образования и задачи по ее реализации могут выглядеть следующим образом.

ПЕРВОЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ:

Стратегическая цель - Рост благосостояния жителей поселения.

Стратегические задачи:

* обеспечение высокого уровня занятости населения;
* увеличение соотношения уровня заработной платы и прожиточного минимума.

Тактическая цель - рост реального потребления материальных благ и обеспечение выполнения социальных гарантий.

Тактические задачи:

* создание новых рабочих мест;
* рост доходов населения;
* увеличение обеспеченности населения основными видами социальных услуг.

Оперативная цель - рост доходов населения

Оперативные задачи:

* создание новых рабочих мест;

ВТОРОЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ:

Стратегическая цель - активизация экономической деятельности в поселении

Стратегические задачи:

* улучшение предпринимательского климата.

Тактическая цель - повышение способности территории к саморазвитию и прогрессу.

Тактические задачи:

* развитие предпринимательства;
* развитие инфраструктуры связи.

Оперативная цель - развитие предпринимательства

Оперативная задача:

* привлечении льготных кредитов на проекты, значимые для развития поселения.

ТРЕТЬЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ:

Стратегическая цель - обеспечение безопасности жизни в муниципальном образовании.

Стратегические задачи:

* создание условий для предотвращения чрезвычайных ситуаций;
* создание высокой экологической безопасности на территории.

Тактическая цель - улучшение условий безопасной жизнедеятельности.

Тактические задачи:

* повышение пожарной безопасности;
* улучшение экологической обстановки на территории;
* повышение безопасности в темное время суток;

Оперативная цель - повышение безопасности в темное время суток.

Оперативные задачи:

* Организация контроля оснащением учреждений социальной сферы и улиц системами видеонаблюдения;

***6.3 Долгосрочный план социально-экономического развития Среднинского муниципального образования***

Для достижения заявленных целей в долгосрочной перспективе предполагается долгосрочный план социально-экономического развития Среднинского муниципального образования:

* Развитие экономического потенциала

- развитие сельского хозяйства и личных подсобных хозяйств;

- формирование благоприятной среды для устойчивого прироста инвестиций;

- развитие малого бизнеса и создание новых рабочих мест;

-наличие полного спектра качественных услуг, необходимых для обеспечения нормальной жизнедеятельности;

- привлечение инвестиций для развития рекреационных зон.

Появление и развитие новых предприятий в сфере производства товаров и услуг повысит устойчивость и конкурентоспособность экономики городского поселения, создаст новые рабочие места, станет базой роста благосостояния населения.

Кроме того с развитием малого предпринимательства в долгосрочной перспективе станет расширение спектра оказываемых населению услуг социального характера, бытовых услуг.

* Повышение качества жизни населения муниципального образования

- улучшение демографической ситуации в муниципальном образовании;

-рост занятости населения;

- развитие физкультуры и спорта;

- повышение уровня культурно-досугового обеспечения населения;

-повышение общественной безопасности внутри муниципального образования.

Устойчивое развитие экономической деятельности, развитие предпринимательской инициативы и, как следствие, рост занятости населения, станет базой для стабильного роста доходов населения, роста естественного прироста населения, роста социальной удовлетворенности.

Социальную стабильность обеспечит комплекс мер, направленных на снижение преступности и искоренение причин, ее порождающих, ликвидацию незаконного оборота наркосодержащих веществ и алкогольной продукции, содействие трудоустройству населения, организация его досуга, в том числе путем занятия физкультурой и спортом, участие в культурных формированиях, активная молодежная политика.

* Развитие инфраструктуры

- формирование политики в сфере благоустройства территории поселения;

- содержание и реконструкция автомобильных дорог общего пользования в границах поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест);

- создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи.

Качественный уровень обслуживания населения предусматривается обеспечить за счет реконструкции автомобильных дорог общего пользования, поддержания существующих дорог в нормативном состоянии.

Доступность информационных услуг станет возможной путем обеспечения надежной связи через расширение, модернизацию автоматических телефонных станций, расширения зоны действия сотовой связи, подключения к сети Интернет максимального количества пользователей.

***6.4.******Выбор приоритетов социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочную перспективу***

Исходя из оценки стартовых условий и потенциала развития отраслей экономики и социальной сферы Среднинского муниципального образования до 2030 года, были определены следующие приоритеты:

Экономические:

1. Содействие развитию бизнесу, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов восстановление объектов жилого и нежилого фонда. Помощь в привлечении льготных кредитов на проекты, значимые для развития поселения и организации новых рабочих мест:

-развитие сферы услуг, в том числе ремонт и сервисное обслуживание автомобилей;

- развитие кредитной кооперации на территории поселения;

-предоставление парикмахерских услуг, косметический кабинет;

- распиловка и продажа пиломатериала, столярные услуги, заточка инструментов;

- услуги печника, ремонт и монтаж местного отопления, услуги электрика;

- организация стоматологического, массажного кабинета;

-организация производства продукции с высокой добавочной стоимостью (круглогодичное производство пескоблоков, производство мебели).

Социальные:

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

 - участие в отраслевых районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;

2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения и развития на этом фоне мини предприятий переработки.

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;

- организация торговли населения продукцией с личных подворий на мероприятии «Усольская ярмарка»;

-введение в практику льготированной оплаты за воду гражданам, имеющим крупнорогатый скот, сдающих молоко.

3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);

 -помощь членам их семей в устройстве на работу;

 -помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё;

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

-консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;

-содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья, лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно - курортное лечение);

5. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

 -по «Программе модернизации ЖКХ» на модернизацию котельной;

- по «Программе ветхое жилье» для ремонта и строительства жилья;

- по программам молодая семья, сельское жилье, жилье для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими проживающими на территории поселения в поселении;

6. Окончательное освещение поселения.

7. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт внутри-поселковых дорог.

8. Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства поселения.

***7. Механизмы реализации Стратегии Среднинского муниципального образования***

Реализация Стратегии социально-экономического развития Среднинского муниципального образования до 2030 года должна обеспечиваться неуклонным соблюдением всех участников следующих принципов:

- законность или строгое, точное и неуклонное соблюдение требований законодательства Российской Федерации всеми участниками мероприятий по реализации Стратегии. В рамках учета указанного принципа требуется проведение работы по приведению нормативных правовых актов администрации городского поселения Среднинского муниципального образования в соответствие с нормами законодательства Российской Федерации, а также четкое распределение на уровне положений о структурных подразделениях и должностных инструкций полномочий, прав и обязанностей по решению вопросов местного значения в Среднинском муниципальном образовании, осуществлению иных полномочий;

- единообразное понимание целей Стратегии органами государственной власти, Усольского муниципального района реализующими полномочия на территории Среднинского муниципального образования, органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями, унитарными предприятиями, должностными лицами, исполнителями процессов реализации Стратегии. Соблюдение указанного принципа достигается путем создания постоянно действующих координирующих органов, проведения широкой разъяснительной и методической работы;

- приоритетность и согласованность в выборе и реализации мероприятий Стратегии, установки последовательности их осуществления, с учётом социально-экономической обстановки. Обеспечение реализации данного принципа достигается путем разработки и утверждения четкого плана действий с закреплением в нем конкретных сроков реализации и ответственных структурных подразделений администрации Среднинского муниципального образования;

- экономичность и последовательный учет реализации мероприятий Стратегии. Указанный принцип предполагает наличие обязательного экономического обоснования реализации мероприятий Стратегии.

Достижение целей Стратегии развития Среднинского муниципального образования во многом зависит от способности органов местного самоуправления построить эффективный механизм принятия и реализации решений, направленных на достижение стратегических целей.

Для Стратегии разработаны четыре группы основных механизмов реализации, играющих ключевую роль в процессе ее внедрения.

###

### *7.1 Организационные механизмы*

Организационные механизмы предполагают создание системы стратегического управления развитием Среднинского муниципального образования посредством выделения в организационной структуре лиц, осуществляющих стратегическое управление и обеспечивающих единство принимаемых решений во исполнение Стратегии развития Среднинского муниципального образования.

Субъектами такого механизма могут являться: федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Иркутской области, Усольского муниципального района, органы местного самоуправления Среднинского муниципального образования; бизнес-группы; представители банковской системы, инвесторы; общественность; приглашенные специалисты и консультанты.

В основе управления развитием городского поселения лежит способность органов местного самоуправления выстроить эффективный механизм принятия и реализации решений, направленных на достижение целей и задач, заложенных в Стратегии.

Система организационных механизмов реализации Стратегии включает в себя следующие ключевые мероприятия:

1) вовлечение в процесс реализации Стратегии широкого круга политических и общественных организаций, бизнеса и структур гражданского общества;

2) использование механизмов социального партнерства, отражение стратегических целей и задач в коллективных соглашениях и договорах;

3) регулярное рассмотрение хода реализации Стратегии развития Среднинского муниципального образования;

4) подготовка Администрацией городского поселения Среднинского муниципального образования документов с целью получения финансирования из бюджетов Усольского муниципального района и Иркутской области для реализации мероприятий по социально-экономическому развитию Среднинского муниципального образования;

5) создание системы планирования реализации задач Стратегии и их координации с задачами генерального плана Среднинского муниципального образования, программами и инвестиционными проектами, бюджетом Среднинского муниципального образования; системы мониторинга и оценки реализации Стратегии; системы информационного обеспечения процесса реализации Стратегии;

6) разработка и принятие муниципальных правовых актов, необходимых для решения задач Стратегии.

Для реализации ключевых мероприятий и оценки их результатов может быть создан Координационный совет, в который целесообразно включить (по возможности) представителей всех перечисленных выше субъектов. Его основными задачами станет разработка и подписание необходимых соглашений о сотрудничестве, направленном на решение задач Стратегии в форме государственно-частного и муниципально-частного партнерства; регулирование межмуниципального сотрудничества; налаживание обратной связи со всеми заинтересованными субъектами экономической, политической и общественной жизни Среднинского муниципального образования.

Реализация межмуниципального сотрудничества позволит, в конечном счете, сформировать и поддержать различные формы партнерства (в том числе ГЧП – государственно-частное партнерство - между муниципальным образованием и бизнесом, между властью и общественными структурами).

Государственно-частное партнерство (ГЧП) - способ взаимодействия государства и частных компаний для решения социально-экономических задач и достижения целей, выгодных обеим сторонам. Принципы ГЧП применяются, прежде всего, по отношению к реализации инвестиционных проектов в капиталоемких отраслях экономики, за развитие которых должно отвечать государство.

Преимущества проектов ГЧП:

- привлечение немуниципального финансирования для инвестиций в объекты городского значения;

- сокращение муниципальных расходов на содержание (эксплуатацию) объектов инфраструктуры;

- разделение рисков проекта между муниципальным образованием и частными инвесторами;

- обеспечение экономически эффективного управления реализацией проекта путем передачи управленческих функций частному инвестору;

- привлечение современных, высокоэффективных технологий в развитие инфраструктуры;

- улучшение инвестиционного климата.

Привлекательность ГЧП для деловых кругов:

- доступ к традиционно государственной сфере;

- прямая государственная поддержка и участие;

- использование зарубежного опыта;

- возможность долговременного размещения инвестиций под устраивающие гарантии;

- возможность выбора из большого числа проектов.

Привлекательность ГЧП для государства:

- решение системных проблем развития (неразвитость инфраструктуры, энергетики, ЖКХ и т.д.);

- снижение бюджетных затрат за счет привлечения средств;

- повышение качества и эффективности работ и услуг;

- увеличение поступлений от налогов и других выплат в бюджет;

- повышение инвестиционной и инновационной активности;

- повышение уровня конкуренции, снижение тарифов - укрепление социальной стабильности;

- возможность разделить риски, переложить их на партнеров.

Таким образом, государственно-частное партнерство является эффективным механизмом привлечения долгосрочных инвестиций, направленных на развитие инновационных проектов и секторов экономики.

Реализация ключевых мероприятий позволит оперативно принимать решения, корректировать плановые мероприятия, оценивать достигнутые результаты и внедрять новые методы для достижения целевых ориентиров развития Среднинского муниципального образования.

###

### *7.2 Правовые механизмы*

Стратегия является документом долгосрочного планирования социально-экономического развития Среднинского муниципального образования, определяет долгосрочную цель, приоритетные направления, задачи развития муниципального образования.

Правовые механизмы реализации Стратегии заключаются в определении приоритетов нормотворческой деятельности, формировании пакета нормативных правовых актов, регламентирующих процесс реализации Стратегии, а также организацию мониторинга их исполнения.

Совершенствование нормативной базы заключается в принятии муниципальных правовых актов Среднинского муниципального образования по проведению основных социально-экономических преобразований в русле изменений федерального и регионального законодательств, административной реформы, экономического и социального развития, налоговой и бюджетной политики, реализации приоритетных национальных проектов, реформы местного самоуправления, по другим наиболее важным направлениям.

В настоящее время в Среднинском муниципальном образовании разработаны программные документы и целевые программы различного уровня. Необходимо осуществление консолидации всех мероприятий, обозначенных в программных документах, в целях обеспечения системного характера этих программ и включенных в них мероприятий, исключение дублирования действий, придание всем программным мероприятиям единой направленности на реализацию основных целей, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития.

Основным элементом правового регулирования социально-экономического развития должен стать специальный нормативно-правовой акт, устанавливающий правовой статус Стратегии. В нем должны быть определены компетенции, полномочия и ответственность должностных лиц и иных структур, участвующих в ее реализации.

Далее должна быть разработана и утверждена система нормативных правовых актов, детализирующая положения Стратегии на отраслевом и функциональном уровнях. Ее основными составляющими являются следующие нормативные документы:

* муниципальные программы, соответствующие целям и задачам долгосрочного развития;
* инструментальные нормативные правовые акты муниципального уровня (решения, постановления и т.д.), регламентирующие порядок, сроки, структуру ответственных лиц по исполнению программ;
* нормативные правовые акты, корректирующие существующую правовую базу в направлении соответствия стратегическим приоритетам развития;
* разработка муниципальных заданий, обеспечивающих качество и доступность муниципальных услуг.

Таким образом, будет обеспечена необходимая нормативная основа для принятия стратегических и оперативных управленческих решений. Исходя из этого, будут приниматься соответствующие нормативные правовые акты, и осуществляться изменения в функциях, а также, при необходимости, и в структуре органов местного самоуправления Среднинского муниципального образования, направленные на обеспечение эффективной координации процесса реализации Стратегии.

Реализация Стратегии будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ и инвестиционных проектов развития Среднинского муниципального образования.

Правовые механизмы реализации Стратегии должны охватывать следующие сферы: систему стратегического социально-экономического и территориального планирования; предпринимательскую, инвестиционную и градостроительную деятельности; общественные финансы и межбюджетные отношения; внедрение бюджетирования; муниципально-частное партнерство; местное самоуправление и другие.

Эффективное взаимодействие органов местного самоуправления и частного бизнеса (инвесторов), основанное на достижении взаимных интересов, является одним из важнейших условий устойчивого социально-экономического развития Среднинского муниципального образования, повышения инвестиционной и предпринимательской деятельности, развития инфраструктуры муниципального хозяйства.

На условиях муниципально-частного партнерства возможна реализация проектов в области строительства и модернизации транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, энергоснабжения, связи и телекоммуникаций, образования и иных объектов социальной инфраструктуры. Кроме этого, объектами соглашения муниципально-частных партнерств могут стать инвестиционные площадки в сфере развития жилищного строительства для целей комплексного освоения и коммерческого найма.

В результате будет сформирована система правовых актов, обеспечивающих планирование, реализацию, мониторинг и оценку, а также контроль реализации Стратегии.

###

### *7.3 Информационные механизмы*

Стратегия социально-экономического развития Среднинского муниципального образования, а также результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Среднинского муниципального образования должны периодически обсуждаться с привлечением заинтересованных лиц муниципального образования, активной части населения.

Эффективное согласование интересов участников социально-экономического развития Среднинского муниципального образования предполагает активное использование информационных механизмов в реализации сформулированных целей и задач, которое позволит обеспечить:

– повышение конкурентоспособности и узнаваемости Среднинского муниципального образования на уровне региона;

– повышение инвестиционной привлекательности Среднинского муниципального образования и развитие его социально-экономического потенциала;

– укрепление государственных гарантий конституционных прав человека и гражданина по доступу к информации и информационно-коммуникационным технологиям;

 – повышение эффективности и качества муниципального управления.

Для достижения обозначенных выше эффектов необходимо активно использовать компьютерные технологии и возможности современных дистанционных коммуникаций. Это позволит создать единую информационно-коммуникационную среду, обеспечивающую качественную оперативную связь со всеми участниками социально-экономических процессов.

###

### *7.4 Финансовые механизмы*

В современных условиях хозяйствования целесообразно использование схем многоканального финансирования приоритетных мероприятий с привлечением как внутренних, так и внешних источников.

Бюджетные инвестиции необходимы в первую очередь для решения задач социального характера, которые не могут быть выполнены на рыночной основе в требуемом объеме и качестве. Финансовое обеспечение реализации мероприятий за счет бюджетных средств в запланированных объемах требует интенсивной работы по трем основным направлениям: в привлечении средств областного и районного бюджетов в Среднинское муниципальное образование; в мобилизации бюджетного потенциала Среднинского муниципального образования в части собственных доходов; в оптимизации бюджетных расходов на муниципальном уровне.

Основными источниками бюджетных инвестиций в реализацию стратегических мероприятий по социально-экономическому развитию Среднинского муниципального образования могут стать:

 – государственные программы Российской Федерации в сферах образования, обеспечения доступным и комфортным жильем, социально-экономического развития, инвестиций и инноваций, обеспечения прав и законных интересов населения, обеспечения экологической безопасности, а также за счет средств на реализацию приоритетных национальных проектов («Образование», «Доступное жилье», «Развитие агропромышленного комплекса»);

– средства Федерального фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства;

– участие в конкурсах, проводимых федеральными органами исполнительной власти;

– государственные программы Иркутской области;

– средства областного бюджета в виде безвозмездных перечислений в муниципальный бюджет.

Стратегическими направлениями бюджетного инвестирования в долгосрочном периоде должны стать:

– стимулирование и поддержка жилищного строительства;

– укрепление материально-технической базы учреждений социальной сферы;

– бюджетная поддержка приоритетных отраслей экономики.

Несмотря на существенное значение бюджетных инвестиций, основным источником воспроизводственных процессов в экономике Среднинского муниципального образования должны быть внебюджетные инвестиционные ресурсы. В качестве важнейших источников внебюджетных средств, которые будут определять масштабы инвестиционной деятельности, являются: собственные средства предприятий и организаций, кредиты банков и заемные средства других организаций, средства населения, выпуск в обращение ценных бумаг организаций.

Финансовые и страховые компании, банки и другие кредитные организации являются одним из наиболее перспективных источников внебюджетных инвестиций. Однако мировой финансово-экономический кризис заметно снизил доступность использования этого механизма (особенно для предприятий малого и среднего бизнеса). В этой связи необходимо стимулировать процессы трансформации сбережений в инвестиции, межотраслевой перелив капитала, рост инвестиционной привлекательности и экономической безопасности Среднинского муниципального образования.

Необходимо налаживать эффективное взаимодействие с предприятиями градообразующей отрасли с целью достижения сбалансированности муниципальных и частных интересов, закрепления их социальной ответственности по созданию новых или сохранению существующих рабочих мест и обязательств по проведению мероприятий, направленных на оздоровление и развитие территории.

### *7.5 Система управления реализации Стратегии социально-экономического развития Среднинского муниципального образования до 2030 года*

Создание эффективной системы управления реализации Стратегии является одним из важнейших элементов стратегического управления, поскольку от того, насколько оптимально будет обеспечена работа по решению основных задач и достижению целей Стратегии зависит успешность не только ее реализации, но также и успешность развития в целом Среднинского муниципального образования.

Органам местного самоуправления муниципального образования Среднинского муниципального образования необходимо:

1. Закрепить компетенцию органов или должностных лиц по:

* Общему руководству реализации Стратегии;
* Текущему (оперативному) руководству реализации Стратегии;
* Мониторингу достижения заявленных в Стратегии целей;
* Контролю реализации всеми ответственными лицами и структурными подразделениями задач и целей Стратегии.

2. Обеспечить приведение нормативной правовой базы (устава, положения об администрации, положений о структурных подразделениях, должностные инструкции) в соответствие в действующим законодательством, а также в целях закрепления прав и обязанностей органов и должностных лиц по реализации задач и целей Стратегии.

3. Создать механизмы общественной вовлеченности в процесс реализации Стратегии в целях выявления и учета мнения населения о приоритетах в реализации Стратегии.

4. Обеспечить открытость и прозрачность реализации задач Стратегии.

5. Создать механизмы координации реализуемых задач и целей органов государственной власти, участвующих в развитии Среднинского муниципального образования и органов местного самоуправления.

6. Ресурсное, в том числе бюджетное, обеспечение реализации Стратегии.

Детальное раскрытие мероприятий по созданию системы управления реализации Стратегии Среднинского муниципального образования может быть предметом самостоятельного плана и быть утверждено главой муниципального образования. При этом могут быть учтены следующие аспекты:

1. Закрепление компетенции органов или должностных лиц:

* *Общее руководство реализации Стратегии*

Общее руководство реализацией Стратегии на практике относится к компетенции главы муниципального образования. Статья 31 Устава муниципального образования Среднинского муниципального образования к исключительной компетенции Думы муниципального образования относит принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении. При этом Устав не закрепляет компетенции по реализации программ развития поселения, в том числе стратегий социально-экономического развития. Статья 22 Устава, устанавливая нормы, связанные с деятельностью главы муниципального образования, закрепляет, что Глава Среднинского муниципального образования является высшим должностным лицом поселения, наделенным настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Существует необходимость закрепления компетенции главы поселения по руководству реализации Стратегии, которое потребует специального принятия акта о наделении соответствующей компетенцией. При этом глава Среднинского муниципального образования может быть наделен полномочиями по:

-утверждению Стратегии и контролю ее реализации;

-рассмотрению и утверждению изменений и дополнений в Стратегию;

-реализации в установленном порядке правотворческих инициатив, обеспечивающих реализацию Стратегии и ее координацию с федеральными стратегическими документами и стратегическими документами Иркутской области и Усольского муниципального района;

-контролю достижения целей Стратегии, рассмотрению и утверждению отчетов о реализации Стратегии.

* *Текущее (оперативное) руководство реализации Стратегии*

Организационная структура управления реализацией Стратегии определяет состав органов управления реализацией Стратегии, их функции по управлению реализацией Стратегии.

В силу общей компетенции исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, которым является администрация, текущее (оперативное) руководство реализацией Стратегии целесообразно возложить на администрацию, что может потребовать внесения изменений в Положениях о них, утверждаемые Главой муниципального образования.

Помимо установления общей компетенции администрации Среднинского муниципального образования целесообразно распределить сферы ответственности за реализацию различных направлений Стратегии между руководством и структурными подразделениями.

В целях оперативного руководства реализацией Стратегии также целесообразно создание либо структурной единицы (самостоятельной или в составе одного из действующих структурных подразделений), либо коллегиального органа, нацеленного на выполнение указанных функций с четким положением, устанавливающим компетенцию данного подразделения или органа. Данное подразделение или орган должен обеспечивать выполнение функций планирования реализации задач и достижение целей Стратегии, мониторинг состояния достижения заявленных целей.

* *Мониторинг достижения заявленных в Стратегии целей*

Для анализа степени достижения стратегических целей, а также продвижения Среднинского муниципального образования по стратегическим направлениям развития, повышения эффективности выполнения Стратегии формируется система мониторинга ее реализации, которая предполагает:

- формирование для каждого этапа реализации Стратегии плана мероприятий с учетом достижения запланированных показателей предыдущего этапа;

- корректировку положений Стратегии в целях обеспечения ее согласованности с меняющимися приоритетами социально-экономического развития;

- создание механизма мониторинга реализации Стратегии, включая формирование системы индикаторов достижения системы отчетности исполнителей мероприятий.

Задачами мониторинга должны стать следующие:

- оценка уровня и темпов изменения уровня социально-экономического развития Среднинского муниципального образования по итогам реализации различных этапов и мероприятий Стратегии;

- оценка эффективности деятельности ответственных лиц и органов за реализацию различных направлений Стратегии;

- получение достоверной и объективной статистической, социологической и другой информации, систематизация ее для формирования обобщенных представлений о протекающих в Среднинском муниципальном образовании социально-экономических процессах;

- оценка и анализ тенденций в приоритетных сферах экономики;

- определение степени достижения стратегических целей, решения основных задач Стратегии;

- выявление причин, вызывающих изменения в социально-экономическом положении Среднинского муниципального образования, а также причин не достижения тех или иных показателей и целей Стратегии;

- обеспечение заинтересованных лиц и органов мониторинговой информацией;

- подготовка предложений по стимулированию реализации Стратегии в целом и отдельных ее частей;

- подготовка рекомендаций, направленных на преодоление негативных и поддержку позитивных тенденций.

В целях эффективного ведения мониторинга реализации Стратегии в администрации городского поселения Среднинского муниципального образования может быть разработана методика ее реализации.

На основе данных мониторинга должны осуществляться:

* корректировка Стратегии с учетом новых перспектив и угроз развития Среднинского муниципального образования (значение показателей, инструменты реализации задач и т.д.);
* инициирование разработки и реализации новых программ и проектов по реализации Стратегии;
* корректировка компонентов Стратегии и их целей;
* информирование населения о ходе реализации Стратегии;
* перераспределение ресурсов по компонентам Стратегии.

На основе мониторинга могут разрабатываться рекомендации по совершенствованию системы муниципального управления или управления реализацией Стратегии.

Источниками информации для мониторинга и оценки Стратегии могут являться:

* статистическая информация о развитии Среднинского муниципального образования;
* нормативная правовая база;
* отчеты структурных подразделений администрации о ходе реализации Стратегии;
* анализ общественного мнения, в том числе:
1. социологические исследования;
2. телефонные горячие линии, интернет;
3. проведение общественных мероприятий по проблемам развития Среднинского муниципального образования.
* *Контроль реализации всеми ответственными лицами и структурными подразделениями задач и целей Стратегии*

Главное назначение контроля состоит в своевременном обнаружении возможных отклонений от заданных стратегических целей, а также своевременное принятие мер по их ликвидации. Процесс контроля должен состоять из разработки и утверждения стандартов/индикаторов выполнения мероприятий Стратегии, измерения фактически достигнутых результатов и проведения корректировок в том случае, если достигнутые результаты существенно отличаются от установленных стандартов. Система контроля за реализацией задач и достижением целей Стратегии должна обладать следующими характеристиками:

- интегрированность в общую систему управления контроля в муниципальном образовании;

- объективность, то есть получение детально проверенной информации;

- точность, то есть предоставление полной и правильной информации.

- своевременность, то есть предоставление информации тогда, когда в ней есть необходимость;

- гибкость, то есть ведение таких систем контроля, которые согласовывают изменения внутри и вне администрации.

Система стратегического контроля должна обеспечивать сравнение реального социально-экономического положения Среднинского муниципального образования с установленными целями, оценку результатов сравнения и выработку, при необходимости, корректирующих действий.

Одним из видов контроля реализации Стратегии может стать стратегический аудит, то есть проверка и оценка качества работы тех подразделений администрации, в которых осуществляется реализация задач стратегии. Такой аудит может быть либо всеобъемлющим, т.е. затрагивать этапы процесса стратегического управления, либо направленным – затрагивать лишь часть процесса. Кроме того, аудит может быть формализованным, т.е. строго следовать организационным правилам и процедурам, или неформализованным, дающим руководству муниципального образования широкую свободу при принятии решений.

Из традиционных стадий контроля, предварительный, текущий и заключительный, основное значение в контроле за реализацией Стратегии приобретают первые две стадии, поскольку именно они позволяют наиболее оперативно и своевременно выявить какие-либо отставания в реализации Стратегии, а также подготовить предложения о необходимой корректировке действий.

2. Обеспечение приведения нормативной правовой базы (устава, положения о администрации, положений о структурных подразделениях, должностные инструкции) в соответствие в действующим законодательством, а также в целях закрепления прав и обязанностей органов и должностных лиц по реализации задач и целей Стратегии.

Указанное направление деятельности в системе управления реализации Стратегии Среднинского муниципального образования должно стать приоритетным на первом этапе реализации. Данное утверждение объясняется значительным количеством дублирующих функций, реализуемых в структурных подразделениях администрации, существенным количеством несогласованностей в нормативных правовых актах, отсутствием в них четкого закрепления полномочий структурных подразделений и должностных лиц.

Достижение целей Стратегии через систему устанавливаемых полномочий должно быть закреплено в положениях о структурных подразделениях и должностных инструкциях лиц, наделяемых полномочиями по реализации Стратегии. Принятие Стратегии обуславливает необходимость выполнения администрацией нового дополнительного состава работ, который до этого момента не входил в должностные обязанности работников администрации.

Эффективная реализация Стратегии находится в непосредственной зависимости от внятного и прозрачного распределения полномочий в администрации и иных организациях, обеспечивающих функционирование органов местного самоуправления, а также от возможной оптимизации структуры администрации.

Функции подразделений администрации Среднинского муниципального образования определены в соответствии с предметами ведения, без учета необходимости выполнения программно-проектных функций – разработки скоординированных по целям программ и проектов и Стратегии.

Переход на стратегически ориентированный путь развития Среднинского муниципального образования предопределяет и реорганизацию деятельности администрации в соответствующем ключе. Примерный перечень действий реорганизации деятельности администрации в стратегическом ключе может быть следующим:

- определение состава функций, требующихся для реализации Стратегии – составление перечня функций и соответствующих работ (необходимо для определения требующихся специалистов и их количества);

- определение подразделений администрации, которые будут реализовывать стратегические функции, – закрепление стратегических функций за подразделениями администрации;

- организация работы специальной структуры или коллегиального органа в администрации по реализации Стратегии развития Среднинского муниципального образования;

- подготовка организационной схемы устройства администрации, которая отражает функции текущего и стратегического характера и подразделений, их выполняющих;

- внесение изменений в положения о структурных подразделениях и должностные инструкции специалистов (нормативно-правовое закрепление);

- разработка схемы взаимодействия подразделений администрации (вертикальные и горизонтальные части регламента) по стратегическим вопросам;

- организация деятельности информационно-аналитической службы в интересах обеспечения подразделений администрации необходимыми материалами по стратегическим вопросам развития;

- организация информационных потоков в администрации Среднинского муниципального образования с учетом стратегических интересов развития;

- организация рабочих контактов с бизнесом и активными группами местного сообщества в стратегических целях.

3. Создание механизмов общественной вовлеченности в процесс реализации Стратегии в целях выявления и учета мнения населения о приоритетах в реализации Стратегии.

Реализация Стратегии предполагает участие населения Среднинского муниципального образования, органов местного самоуправления, предприятий и организаций, общественных объединений, бизнес - структур, а также органов исполнительной власти Усольского муниципального района и Иркутской области, других заинтересованных участников (далее - участники реализации Стратегии).

Органы местного самоуправления Среднинского муниципального образования организуют и обеспечивают процесс муниципального управления развитием поселения в соответствии со Стратегией. Другие участники реализации Стратегии вправе принять решение об участии в реализации мероприятий Стратегии, в том числе программ и проектов, на основе соглашений и договоров.

Периодичность и порядок проведения социологических исследований и опросов населения определяется администрацией городского поселения Среднинского муниципального образования.

Органы местного самоуправления Среднинского муниципального образования осуществляют действия по привлечению участников реализации Стратегии, обеспечивают доступность информации о ходе реализации Стратегии и документов планирования реализации Стратегии, обеспечивают участие Среднинского муниципального образования в федеральных, областных и районных программах, проектах и мероприятиях, направленных на решение задач Стратегии.

В рамках данного направления должны найти отражение вопросы изучения общественного мнения: оценка степени реализации мероприятий Стратегии, качества и эффективности достигнутых результатов, установление обратной связи между жителями поселения и теми, кто реализует Стратегию. Это может быть массовый телефонный или квартирный опрос, репрезентативный по социальной и половозрастной структуре населения. В социологический опрос целесообразно вовлекать отдельные группы населения (бизнесменов, студентов, школьников, муниципальных служащих и др.).

4. Обеспечение открытости и прозрачности реализации задач Стратегии.

Деятельность органов местного самоуправления Среднинского муниципального образования по реализации Стратегии должна подчиняться требованиям Федерального закона от 9 февраля 2009 г. №8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления".

При этом доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления Среднинского муниципального образования по реализации Стратегии может обеспечиваться следующими способами:

- обнародование (опубликование) информации о деятельности по реализации Стратегии в средствах массовой информации;

- размещение информации о проведенных и планируемых мероприятиях по реализации Стратегии в сети Интернет;

- размещение информации о проведенных и планируемых мероприятиях по реализации Стратегии в помещениях, занимаемых общественными организациями и иных публичных местах;

- присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях органов, ответственных за реализацию Стратегии;

- предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности по реализации Стратегии;

- другими способами, предусмотренными законами и (или) иными нормативными правовыми актами, в отношении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, а также муниципальными правовыми актами.

5. Создание механизмов координации реализуемых задач и целей органов государственной власти, участвующих в развитии Среднинского муниципального образования и органов местного самоуправления.

Создание механизмов координации, то есть процессов согласования деятельности всех ответственных за реализацию Стратегии и иных заинтересованных лиц, и организаций может осуществляться в виде самостоятельной программы реализации Стратегии, а может представлять собой отдельный регламент, который будет обеспечивать:

- последовательно-параллельное достижение целей согласно стратегическим приоритетам развития;

- целевую проектную развертку программных направлений;

- взаимоувязку основных муниципальных программ по сферам деятельности администрации со стратегией развития;

- развертку организационных проектов;

- учет и соотнесение организационных возможностей/условий реализационных действий и существующих ограничений;

- привлечение необходимых ресурсов и их эффективное использование;

- согласование пространственно-временных параметров осуществления проектных инициатив и проведения соответствующих мероприятий;

- согласование интересов и планов действий участвующих в реализации Стратегии «агентов» муниципального развития;

- осуществление своевременной корректировки реализационных шагов.

6. Ресурсное, в том числе бюджетное, обеспечение реализации Стратегии.

Ресурсное обеспечение реализации Стратегии должно осуществляться путем координации документов планирования реализации Стратегии, документов планирования деятельности участников реализации мероприятий Стратегии, а также документов бюджетного планирования.

Ресурсное обеспечение должно происходить за счет средств бюджета Среднинского муниципального образования, за счет привлечения на согласованных условиях средств федерального бюджета, бюджета Иркутской области в рамках реализации государственных программ, муниципальных программ Усольского муниципального района, проектов, а также за счет внебюджетных источников (средств частных инвесторов, кредиторов, населения). Планирование и выделение средств на финансирование мероприятий Стратегии за счет бюджета Среднинского муниципального образования должно производиться в форме финансирования муниципальных программ, а также отдельных проектов, в том числе инвестиционных.

***7.6 Оценка финансовых и других ресурсов, необходимых для реализации Стратегии***

Объем ресурсов определяется администрацией городского поселения Среднинского муниципального образования в процессе бюджетного планирования путем расчета затрат на реализацию программ, проектов и других мероприятий Стратегии, распределения их по источникам финансирования, а также на основе заключенных соглашений, договоров и контрактов с участниками реализации Стратегии.

***7.7 Система контроля реализации и корректировки целей и задач***

Важнейшим условием успешной реализации целей и задач социально-экономического развития Среднинского муниципального образования должна стать система контроля их исполнения.

Система контроля должна включать:

* наблюдение;
* получение достоверной и объективной информации о протекающих социально-экономических процессах;
* оценку и анализ тенденций в различных сферах экономики;
* выявление причин, вызывающих тот или иной характер изменений;
* определение степени достижения главной цели, решения основных задач Стратегии;
* обеспечение в установленном порядке органов управления, предприятий, учреждений и организаций, граждан аналитической информацией, прогнозирование и моделирование экономической конъюнктуры и социальной ситуации;
* стимулирование реализации Стратегии в целом и отдельных его частей;
* подготовку рекомендаций, направленных на преодоление негативных и поддержку позитивных тенденций, доведение их до сведения соответствующих органов власти.

Система должна обеспечивать постоянный контроль и анализ выполнения запланированных мероприятий в соответствии с целями и задачами Стратегии, а также обеспечивать обратную связь и корректировку текущего планирования в соответствии с изменяющимися обстоятельствами.

Система контроля и корректировки реализации положений Стратегии предполагает регулярный анализ развития территории Среднинского муниципального образования. В случае необходимости изначальный план реализации стратегических мероприятий может быть скорректирован в направлении изменения их перечня и уровня приоритетности, периода реализации, финансовых лимитов, значений целевых индикаторов.

При этом согласованные и утвержденные цели и задачи долгосрочного социально-экономического развития Среднинского муниципального образования могут подвергаться корректировке только в крайних обстоятельствах, потому что они являются ориентирами социально-экономического развития и не могут ежегодно пересматриваться.

Для создания более гибкой и вариативной системы мониторинга и контроля реализации положений Стратегии предлагается определять схему анализа и обсуждения промежуточных итогов, исходя из конкретной ситуации. Иными словами, выработку порядка ежегодного мониторинга и контроля над исполнением документа целесообразно возложить на главного исполнителя Стратегии - администрацию городского поселения Среднинского муниципального образования.

Реализация Стратегии социально-экономического развития Среднинского муниципального образования до 2030 года позволит осуществить переход к устойчивому развитию экономики, повысить качество жизни населения, обеспечить эффективность системы государственного управления.

***Заключение***

Процесс разработки Стратегии социально-экономического развития городского поселения показал, что Среднинское муниципальное образование обладает значительным и разнообразным потенциалом для своего устойчивого развития. Разработка основных стратегических направлений позволяет привлечь к этому процессу широкие слои населения, представителей бизнеса, общественные организации. В стратегическом плане сформирован образ муниципального образования, имеющего, как и большинство территорий, серьезные экономические, социальные и инфраструктурные проблемы, но знающего и использующего пути их разрешения и способного обеспечить своим жителям высокое качество жизни и безопасность жизнедеятельности.

Поставленные цели и задачи будут реализовываться через конкретные программы социально-экономического развития по каждому блоку экономики и социальной сферы, в соответствии с полномочиями органов местного самоуправлении и вопросами местного значения.

***Приложение 1***

Проекты, реализуемые действующими организациями

на территории Среднинского МО

| Наименование проекта | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2025 | Итого по проектам(тыс. руб.) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Проекты для системы теплоснабжения и электроснабжения  |
| Строительство газовой котельной блочно-модульного типа, южнее существующей «Котельной инв. №173», с расчетной мощностью 18,074 Гкал/ч | - | - | - | - | - | - | 14661,00 | 14661,00 |
| Реконструкция котельной «Котельная инв. №173», связанная с переводом на природный газ и изменением мощности | - | - | - | - | - | - | 10648,00 | 10648,00 |
| * Реконструкция действующего ЦТП №1 с заменой оборудования
 | - | - | - | - | - | - | 14946,00 | 14946,00 |
| * Строительство воздушных ЛЭП 6 кВ общей протяженностью 0,3 км
 | - | - | - | - | - | 6014,00 | - | 6014,00 |
| * Строительство ТП 6/0,4 кВ мощностью 160 кВА - 1 объект
 | - | - | - | - | - | 2131,00 | - | 2131,00 |
| * Строительство воздушных ЛЭП 6 кВ общей протяженностью 1,3 км
 | - | - | - | - | - | - | 2606,00 | 2606,00 |
| * Строительство ТП 6/0,4 кВ мощностью 160, 400, 630 кВА - 3 объекта
 | - | - | - | - | 2005,00 | 2007,00 | 2008,00 | 6020,00 |
| Проекты для системы водоснабжения и водоотведения |
| Реконструкция насосной станции III подъема, связанная с заменой морально-устаревшего оборудования | - | 2300,00 | - | - | - | - | - | 2300,00 |
| Реконструкция центрального водовода гарнизона «Белая», проходящего по территории Среднинского и Новомальтинского муниципальных образований, связанная с заменой изношенных участков | - | - | - | - | - | - | 3688,9 | 3688,9 |
| Строительство новых водопроводных сетей для обеспечения всех потребителей водой питьевого качества | - | - | - | - | - | - | 33535,00 | 33535,00 |
| Реконструкция КНС №161, КНС-101, КНС-184, КНС-383, связанной с заменой морально-устаревшего оборудования, а также КНС-42А с введением ее в общую централизованную систему канализации для организованного отвода стоков с северо-западной части городского поселения | - | - | - | - | - | - | 6650,00 | 6650,00 |
| Реконструкция канализационного коллектора гарнизона «Белая», связанной с заменой изношенных участков | - | - | - | - | - | - | 4652,3 | 4652,3 |
| Строительство новых канализационных сетей | - | - | - | - | - | 17083,00 | 34166,00 | 51249,00 |
| Проекты по организации санитарной очистки территории |
| Грейдерование дорог в частном секторе | - | 60,0 | 60,0 | 60,0 | - | - | - | 180,0 |
| Уборка несанкционированных свалок | 30.0 | 100.0 | 100.0 | 100,0 | - | - | - | 330,0 |
| Техническое обслуживание уличного освещения, детских городков | 267,0 | 410,0 | 410,0 | 410,0 | - | - | - | 1497,0 |
| Отсыпка придомовой территории | - | 270,0 | 290,0 | 290,0 | - | - | - | 850,0 |
| Обрезка деревьев | 336,0 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | - | - | - | 1836,0 |
| Установка урн, лавочек; устройство тротуаров;озеленение территории и др | 3237,7 | 2352,6 | 1200,0 | 1200,0 | - | - | - | 7990,3 |
| Итого по годам: | 3870,7 | 5992,6 | 2560,00 | 2560,00 | 2005,00 | 27235,00 | 127561,2 | 171784,2 |

 ***Приложение 2***

Перечень государственных программ Иркутской области

(в ред. Постановлений Правительства Иркутской области от 15.10.2015 N 519-пп, от 18.04.2016 N 236-пп, от 05.08.2016 N 477-пп, от 09.09.2016 N 564-пп, от 11.09.2017 N 591-пп, от 20.11.2017 N 753-пп)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование государственной программы | Срок реализации государственной программы | Ответственный исполнитель государственной программы | Соисполнители государственной программы | Цель реализации государственной программы |
| 1 | Развитие образования | 2014-2020 | Министерство образования Иркутской области | Министерство образования Иркутской области | Повышение доступности качественного образования, обеспечение его соответствия потребностям социально-экономического развития |
| 2 | Развитие здравоохранения | 2014-2020 | Министерство здравоохранения Иркутской области | Министерство здравоохранения Иркутской области | Обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки |
| 3 | Развитие физической культуры и спорта | 2014-2020 | Министерство спорта Иркутской области | - | Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, повышение эффективности подготовки спортсменов |
| 4 | Развитие культуры | 2014-2020 | Министерство культуры и архивов Иркутской области | Министерство культуры и архивов Иркутской области | Развитие культурного потенциала личности и общества в целом |
| 5 | Молодежная политика | 2014-2020 | Министерство по молодежной политике Иркутской области | Министерство по молодежной политике Иркутской области | Обеспечение успешной социализации и эффективной самореализации молодежи |
| 6 | Социальная поддержка населения | 2014-2020 | Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области | Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области | Повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации |
| 7 | Реализация государственной национальной политики в Иркутской области | 2014-2020 | Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области | Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, министерство по молодежной политике Иркутской области | Укрепление общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Иркутской области |
| 8 | Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области | 2014-2020 | Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области | Служба по тарифам Иркутской области | Повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства |
| 9 | Доступное жилье | 2014-2020 | Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области | Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, министерство по молодежной политике Иркутской области, министерство имущественных отношений Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, служба государственного строительного надзора Иркутской области | Повышение доступности жилья для граждан, обеспечение безопасных и комфортных условий проживания |
| 10 | Развитие транспортного комплекса Иркутской области | 2014-2020 | Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области | Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области | Повышение доступности транспортных услуг |
| 11 | Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства | 2014-2020 | Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области | Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области | Обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства |
| 12 | Охрана окружающей среды | 2014-2020 | Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области | Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, агентство лесного хозяйства Иркутской области | Сохранение и защита окружающей среды |
| 13 | Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» | 2014-2020 | Министерство имущественных отношений Иркутской области | Министерство сельского хозяйства Иркутской области, министерство экономического развития Иркутской области, Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области | Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям и повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания |
| 14 | Утратил силу с 1 января 2016 года. - Постановление Правительства Иркутской области от 15.10.2015 N 519-пп. |
| 15 | Экономическое развитие и инновационная экономика | 2015-2020 | Министерство экономического развития Иркутской области | Министерство экономического развития Иркутской области, министерство имущественных отношений Иркутской области, министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, служба записи актов гражданского состояния Иркутской области, служба государственного строительного надзора Иркутской области, служба государственного жилищного надзора Иркутской области, агентство по туризму Иркутской области | Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику региона, ведения предпринимательской деятельности и повышения инновационной активности бизнеса |
| 16 | Управление государственными финансами Иркутской области | 2015-2020 | Министерство финансов Иркутской области | Министерство финансов Иркутской области, министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, служба государственного финансового контроля Иркутской области | Повышение качества управления государственными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами |
| 17 | Труд и занятость | 2014-2020 | Министерство труда и занятости Иркутской области | Министерство труда и занятости Иркутской области | Развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения |
| 18 | Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия | 2014-2020 | Министерство сельского хозяйства Иркутской области | Министерство сельского хозяйства Иркутской области, служба ветеринарии Иркутской области | Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках |
| 19 | Формирование современной городской среды | 2018 - 2022 | Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области | Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области | Повышение качества и комфорта городской среды на территории муниципальных образований Иркутской области |
| 20 | Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области | 2018 - 2022 | Министерство имущественных отношений Иркутской области | Министерство имущественных отношений Иркутской области, служба архитектуры Иркутской области, управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области | Обеспечение законного и эффективного управления государственным имуществом и земельными ресурсами на территории Иркутской области |

***Приложение 3***

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2018 год, (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование программы | Исполнители  | Бюджетная классификация | 2018г. |
| ГРБС | РзПр | ЦСР | ВР |
| 1 | Муниципальная программа "Устойчивое развитие экономической базы городского поселения Среднинского муниципального образования" на 2017-2020 годы | Всего, в том числе:  |   |   |   |   |   |
| Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования |   |   | 700 00 00 220 |   | 15 762,7 |
| 1.1 | Подпрограмма "Обеспечение деятельности главы городского поселения Среднинского муниципального образования" на 2017-2020 годы | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования | 901 | 0102 | 701 00 00 210 | 121,129 | 1 525,12 |
| 1.2. | Подпрограмма "Обеспечение деятельности администрации городского поселения Среднинского муниципального образования" на 2017-2020 годы | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования | 901 | 0104 | 702 00 00 210 | 121,122,242,244,129,35,852 | 14 237,6 |
| 1.2.2. | Основное мероприятие "Обеспечение финансовыми средствами резервного фонда городское поселение Среднинского муниципального образования" на 2017-2020 годы | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования | 901 | 0111 | 702 02 00 290 | 870 | 200,00 |
| 1.2.3. | Основное мероприятие "Информационное обеспечение Средниснкого муниципального образования" на 2017-2020 годы | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования | 901 | 0113 | 702 03 00 220 | 244 | 178,00 |
| 1.2.4. | Основное мероприятие "Осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, включая расходы по осуществлению этих полномочий на 2017-2020 годы" | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования | 901 | 0401 | 702 04 00 210 | 121 | 200,00 |
| 1.2.5. | Основное мероприятие "Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений и межбюджетные трансферты бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2017-2020 годы" | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования | 901  | 1403 | 702 05 00 251 | 540 | 103,01 |
| 2 | Муниципальная программа "Социальная поддержка в Среднинском муниципальном образовании 2017-2020 годы" | Всего, в том числе: | 901 |   | 710 00 00 220 |   | 536,00 |
| 2.1 | Основное мероприятие "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории городского поселения Среднинского муниципального образования в 2017-2020годы" |  Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования |  901 |  0113 |  710 01 00 220 |  244 |  200,00 |
| 2.2 | Основное мероприятие "Старшее поколение" на 2017-2020 годы | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования | 901 | 0801 | 710 02 00 220 | 244 | 115,00 |
| 2.3 | Основное мероприятие "Пенсионное обеспечение" на 2017-2020 годы | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования | 901 | 1001 | 710 03 00 260 | 244 | 121,00 |
| 2.4 | Основное мероприятие "Социальная поддержка отдельных категорий граждан на 2017-2020 годы" | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования | 901 | 1006 | 710 04 00 260 | 244 | 100,00 |
|   |   |   |   |   |
| 3 | Муниципальная программа "О противодействии терроризму и экстремизму, обеспечение пожарной безопасности на территории городского поселения Среднинского муниципального образования на 2017– 2020 годы" | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования | 901 | 0314 | 720 00 00 220 | 244 | 120,00 |
| 4 |  Муниципальная программа "Благоустройство, дорожное хозяйство и развитие коммунальной инфраструктуры в Среднинском муниципальном образовании на 2017-2019 годы"  | Всего, в том числе: | 901 |   | 730 00 00 220 | 244 | 8 817,63 |
|   |   |   |   |   |   |
|
| 4.1 | Основное мероприятие "Землеустройство и градостроительство" на 2017-2020 годы | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования | 901 | 0412 | 730 04 00 220 | 244 | 500,00 |
| 4.2 | Основное мероприятие "Осуществление дорожной деятельности на территории городского поселения Среднинского муниципального образования на 2017-2020 годы" | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования | 901 | 0409 | 730 02 00 220 | 244 | 4 015,82 |
| 4.2 | Софинансирование мероприятий перечня народных инициатив | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования | 901 | 0409 | 730 02 S2370 | 244 | 151,81 |
| 4.4 | Основное мероприятие "Благоустройство территории на 2017-2020 годы " | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования | 901 | 0503 | 730 03 00 220 | 244 | 4 150,00 |
| 5 | Муниципальная программа "Формирование городской среды городского поселения Среднинского муниципального образования на 2018-2022 годы" | Всего, в том числе:  |   |   | 740 00 00 220 |   | 600,00 |
| Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования | 901 | 0503 | 740 00 00 220 | 244 | 600,00 |
|
| 6 | Муниципальная программа "Развитие духовно-нравственного воспитания и физического развития молодежи в Среднинском муниципальном образовании" 2017-2020 годы | Всего, в том числе:  |   |   | 750 00 00 220 |   | 2 776,00 |
| Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования |   |   |   |   |   |
|   |   |   | 244 | 2 776,00 |
|
| 6.1 | Основное мероприятие "Культурно-массовые мероприятия" на 2017-2020 годы" | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования | 901 | 0801 | 750 01 00 220 | 244 | 765,00 |
| 6.2 | Основное мероприятие "Развитие физической культуры и массового спорта в Среднинском муниципальном образовании на 2017-2020 годы" | Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования | 901 | 1105 | 750 02 00 220 | 244 | 2 011,00 |
|  | ВСЕГО по программам |   | 28 612,4 |